

# КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА ЛИЧНИТЕ ДАННИ

## ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

към отчета за касово изпълнение на бюджета, на сметките за средства от ЕС и на сметките за чужди средства на Комисията за защита на личните данни към  
**31.12.2020 г.**

Комисията за защита на личните данни (КЗЛД) е независим държавен орган, юридическо лице на бюджетна издръжка, чиито председател е първостепенен разпоредител с бюджет. Създадена е през 2002 г. в изпълнение на Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД). Основната дейност на Комисията е осъществяване на ефективна защита на правата на физическите лица по отношение на обработката на техните лични данни.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. е утвърден бюджета за дейността на КЗЛД в размер на **3 013 600 лева**. През отчетният период по него не са извършвани корекции.

В отчета за касово изпълнение на бюджета към 31.12.2020 г., по §§ 28-02 “Глоби, санкции, неустойки, наказателни лихви, обезщетения и начети” са отчетени приходи в размер на 339 585 лв. (113,2% от годишния план), които представляват административни глоби и имуществени санкции, наложени с наказателни постановления и решения, издадени от КЗЛД като държавен орган по силата на ЗЗЛД, съдебни разноси и неустойка за забавено плащане на наем. От общо отчетените приходи сумата в размер на 236 901 лв. е постъпила касово по бюджетната банкова сметка на КЗЛД, а сумата от 102 684 лв., представляваща просрочени публични държавни вземания е принудително събрана от органите на НАП и въз основа на предоставената от тях информация е отразена в увеличение на §§ 28-02 “Глоби, санкции, неустойки, наказателни лихви, обезщетения и начети” и в намаление на §§ 36-18 “Коректив за внесени в ЦБ от НАП приходи на министерства и ведомства (-)”, съгласно съвместни указания ДДС № 12/10.12.2009 г. на МФ и БНБ, както и с указания ДДС № 13/29.12.2010 г. на МФ. Може да се направи обосновано предположение, че по-високият размер на събраните приходи се дължи на повишената информираност на администраторите по новите по-строги изисквания и размери на глоби и имуществени санкции за нарушения в областта на защитата на личните данни, считано от 25.05.2018 г. – началната дата, от която започна прилагането на Общия регламент относно защитата на данните.

Наблюдава се завишен процент на приходите спрямо заложените в бюджета, което отдаваме на обстоятелствата първо, че 130 000 лв. (38% от отчетените приходи) са платени от един администратор на лични данни по две наложени имуществени санкции и второ, че приблизително 48% от останалите приходи са събрани от НАП.

По §§ 24-05 „Приходи от наеми на имущество“ са отчетени получени наеми през 2020 г. в размер на 5 361 лв., съгласно договори за отдаване под наем на част от имот – публична държавна собственост. Във връзка с извънредното положение и въведените антикризисни мерки за спиране на разпространението на COVID – 19, първият наемател прекрати дейността си по целодневно предлагане на храни и напитки в бюфет-барче за ежедневно столово хранене и договора за наем беше прекратен по взаимно съгласие, счи-

тано от 01.04.2020 г. След проведени две тръжни процедури се сключи договор с друг наемател, който заплаща наем считано от 01.11.2020 г.

По §§ 36-11 "Получени застрахователни обезщетения за ДМА" са отчетени постъпили приходи в размер на 5 533 лв. от застрахователно обезщетение за тотална щета на лек автомобил.

По §§ 36-19 "Други неданъчни приходи" са отчетени постъпили приходи в размер на 45 лв. от продажба на документи за търг за отдаване под наем на помещение бюфет-барче и 425 лв. от предаване за скрап на бракуван лек автомобил.

По §§ 37-02 „Внесен данък върху приходите от стопанска дейност на бюджетните предприятия (-)" е отразен платен данък в размер на 400 лв., начислен през 2019 г.

Получената субсидия към 31.12.2020 г. от ЦБ в размер на 2 061 456 лв., предоставяна със ЗДБРБ за 2020 г., както и разпределените суми за поети осигурителни вноски и данъци в размер на 601 811 лв. са отчетени по §§ 31-10 "Трансфери от/за ЦБ (+/-)".

Общо отчетените касови разходи по бюджета на КЗЛД към 31.12.2020 г. в дейност 111 "Контролни органи" са в размер на 2 700 886 лв., които представляват 89,6 % от утвърдения годишен бюджет за дейността. Извършените разходи за персонал са в размер на 1 978 954 лв. или 95,62 % от годишните разчети. Отчетени са разходи за издръжка и държавни данъци и такси в размер на 530 729 лв. или 73,3% от планираните по § 10-00 "Издръжка" и § 19-00 "Платени данъци, такси и административни санкции". Отчетените капиталови разходи, подпомагащи административната дейност са в размер на 191 203 лв. или 86,91% от планираните в бюджета. Реализираната икономия на разходите по бюджета за 2020 г. е в изпълнение на РМС № 829 от 12.11.2020 г. за приемане на мерки във връзка с изпълнението на държавния бюджет за 2020 г. и във връзка с писмо № 91-00-401 от 18.11.2020 г. на министъра на финансите относно необходимостта от финансиране на дейности, свързани с превенция на разпространението на COVID-19. От общо извършените разходи през годината, сумата в размер на 52 628 лв. е изразходвана за обезпечаване на мерки за предотвратяване на разпространението на COVID-19 в изпълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13.03.2020 г. и заповеди на министъра на здравеопазването.

През отчетни период са начислени всички възникнали ангажименти и нови задължения за разходи. Максималните им размери по уточнен план не са променени спрямо утвърдените със ЗДБРБ за 2020 г. Отразени са и всички реализирани ангажименти, както и корекции (в намаление или увеличение) в приблизителните стойности на първоначално начислени ангажименти по договори, поради промяна на обема или изтичане на срока им.

- От края на 2018 г. до края на м. ноември 2020 г. в КЗЛД като **координатор** се изпълнява Проект с договор № 814763-SMEDATA по Програма „Права, равенство, гражданство“ 2014-2020 на Европейската комисия. Произтичащите касови потоци от извършването на разходи едновременно и огледално са отразени в §§ 88-03 „Средства на разпореждане предоставени/събрани от/за извънбюджетни сметки" в отчета за касово изпълнение на бюджета (Б-3) и в отчета за други средства от ЕС (СЕС-3-ДЕС). Извършените разходи са отчетени по съответните разходни параграфи, а предоставените трансфери на партньорите са отразени, както следва: по §§ 49-01 „Текущи трансфери за чужбина“ за 2 институции в чужбина в размер на 122 101 лв., по §§ 43-09 „Други субсидии и плащания“ за две нефинансови предприятия в страната в размер на 90 058 лв. и по § 45-00 „Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестопанска цел“ за две организации с нестопанска цел в страната в размер на 60 630 лв. Извършените плащания директно от бюджетната сметка в размер на 40 781 лв. за разходи по проекта са отразени по §§ 62-02 „Предоставени трансфери (-)" в отчет (Б-3) и по §§ 62-01 „Получени трансфери (+)" в отчет (СЕС-3-ДЕС).

- От месец ноември 2019 г. в КЗЛД като **координатор** се изпълнява проект 2019-1-BG01-KA204-062588 „Increasing AI Transparency Through Digital Alternative Learning of Privacy Training“ по Програма „Еразъм+“, Ключова дейност 2: Стратегически партньорства“. Произтичащите касови потоци от извършването на разходи едновременно и огледално са отразени в §§ 88-03 „Средства на разпореждане предоставени/събрани от/за извънбюджетни сметки“ в отчета за касово изпълнение на бюджета (Б-3) и в отчета за други средства от ЕС (СЕС-3-ДЕС). Извършените разходи са отчетени по съответните разходни параграфи, а предоставените трансфери на партньорите са отразени по §§ 49-01 „Текущи трансфери за чужбина“ за 3 институции в чужбина в размер на 49 466 лв., по § 45-00 „Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестопанска цел“ за една организация с нестопанска цел в страната в размер на 12 028 лв. и по §§ 63-02 „Предоставени трансфери (-)“ в размер на 11 970 лв. за СУ „Св. Климент Охридски“ в страната.

От 2018 г. до края на 2019 г. в КЗЛД е изпълняван Проект с договор № 769100-T4DATA по Програма „Права, равенство и гражданство“ на Европейската комисия. В края на 2019 г. при приключване на изпълнението на проекта са извършени плащания директно от бюджетната сметка в размер на 6 664 лв. за разходи по проекта, които са отразени по §§ 62-02 „Предоставени трансфери (-)“ в отчет (Б-3) и по §§ 62-01 „Получени трансфери (+)“ в отчет (СЕС-3-ДЕС). През 2020 г. е получен трансфер за окончателно плащане по проекта в размер на **2 034 лв.**, който е отразен по §§ 46-10 „Текущи помощи и дарения от ЕС“ в отчет (СЕС-3-ДЕС), както и по §§ 62-02 „Предоставени трансфери (+)“ в отчет (Б-3) и по §§ 62-01 „Получени трансфери (-)“ в отчет (СЕС-3-ДЕС).

- От м.12-2020 г. в КЗЛД стартира изпълнението на Проект с договор № 101005747-SMEDATA II „Осигуряване на най-висока степен на защита на неприкосновеността на личния живот и личните данни“ на Европейската комисия. Полученото финансиране по проекта в размер на **270 755 лв.** е отразено по §§ 46-10 „Текущи помощи и дарения от ЕС“ в отчет (СЕС-3-ДЕС).

В началото на 2020 г. наличните средства по набирателната сметка на КЗЛД са в размер на 1 776 лв., от които 1 117 лв. депозит по договор за наем на помещение и 659 лв. гаранция за изпълнение по договор за доставка. През годината в отчета за касово изпълнение на операциите и наличностите по сметка за чужди средства (Б-3 с код 33) са отразени получени и възстановени депозити за участие в 2 търга за отдаване под наем на помещение бюфет-барче и възстановен депозит по прекратен договор за наем, получени и освободени гаранции за изпълнение на договори, сключени по реда на ЗОП и налични в края на отчетния период средства в размер на 2 542 лв., от които 1 255 лв. депозит по нов договор за наем и общо 1 287 лв. гаранции за изпълнение на 3 договора за доставки по ЗОП. След откази да сключат договор за наем на първия и на втория класирани участници в първия търг за отдаване под наем на помещение, на основание чл. 50, ал. 2 от ППЗДС и утвърдената тръжна документация внесените депозити от тях общо в размер на 200 лв. са задържани в полза на КЗЛД. Сумите са прехвърлени от набирателната по бюджетната сметка на КЗЛД и са отразени по §§ 67-02 „Трансфери от/за сметки за чужди средства – предоставени трансфери (-)“ в отчет Б-3 с код 33 и по §§ 67-01 „Трансфери от/за сметки за чужди средства – получени трансфери (+)“ в отчет Б-3.

С извършените разходи през отчетния период е обезпечена дейността на КЗЛД и нейната администрация, като основният резултат в началото на отчетния период е изготвен и внесен в Парламента годишен отчет за дейността на КЗЛД през 2019 г., който е приет от 44-то Народно събрание на 11.06.2020 г. Същият е публикуван на интернет страницата на Комисията.

През отчетния период Комисията е осъществявала обичайната си по вид и обем за този период на годината дейност и функции по закон, като в условията на извънредното положение и спазването на противоепидемичните мерки за известен период временно бяха спрени единствено дейностите, свързани с пътуване в цялата страна в т.ч. проверките на място и процесуално представителство, както и дейностите, свързани с пътуване в чужбина, поради наложените ограничения за пътуване и отменените международни мероприятия. Към края на отчетния период не са възобновени само командировките в чужбина.

Постоянен вътрешен фактор, оказал влияние върху постигнатите резултати е обстоятелството, че поради недостиг на средства за разходи за персонал по бюджета, КЗЛД работи при намалена численост на персонала с 4 щатни бройки (считано от 2019 г.), допълнително намаление на числеността на персонала с още 2 щатни бройки през 2020 г. и 14 вакантни бройки, осигурени на минимално изискуемото възнаграждение и при постоянно текучество на персонал, включително отлив на високо квалифицирани кадри от специализираната администрация. Недостигът на кадри се отразява изключително негативно не само на дейността на институцията, но и на националната система за защита на личните данни. Поради липсата на достатъчно експерти, подготвени в областта на защитата на личните данни, към края на отчетния период все още продължава работата по изготвяне на подзаконовата нормативна уредба в тази област – задължение, произтичащо от измененията и допълненията в ЗЗЛД през 2019 г.

Основен външен фактор, който е оказал влияние върху постигнатите резултати през отчетния период, е развитието на информационните и комуникационни технологии и „възможностите“ за неправилен достъп до лични данни, което генерира увеличение на дейностите и функциите, върху които КЗЛД трябва да осъществява надзор.

Друг съществен външен фактор през средата на отчетния период е обявяването на извънредно положение в страната. С цел ограничаване на разпространението на COVID – 19 беше въведена дистанционна форма на работа на принципа един служител сам в стая по график, но изпълнението на служебните задължения в класическия им вид (работа от вкъщи) изложи информационната инфраструктура на КЗЛД на допълнителни рискове. Това наложи спешно закупуване и внедряване на необходимото оборудване за осигуряване на киберсигурността и осигуряване на защитен канал за дистанционна работа и провеждане на онлайн заседания с цел обезпечаване на непрекъснатост на административните услуги на КЗЛД.

Комисията ежегодно изготвя отчет за резултатите от дейността си и го представя пред Народното събрание. Същият се публикува и на интернет страницата на КЗЛД.

ГЛ. СЧЕТОВОДИТЕЛ:

Юлия Манова

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Венцислав Караджов