

# КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА ЛИЧНИТЕ ДАННИ

## ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

към отчета за касово изпълнение на бюджета, на сметките за средства от ЕС и на сметките за чужди средства на Комисията за защита на личните данни към  
31.12.2019 г.

Комисията за защита на личните данни (КЗЛД) е независим държавен орган, юридическо лице на бюджетна издръжка, чиито председател е първостепенен разпоредител с бюджет. Създадена е през 2002 г. в изпълнение на Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД). Основната дейност на Комисията е осъществяване на ефективна защита на правата на физическите лица по отношение на обработката на техните лични данни.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. е утвърден бюджета за дейността на КЗЛД в размер на **2 930 000 лева**. През отчетният период по него са извършени следните корекции:

- във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за капиталови разходи в областта на електронното управление, на основание чл. 112, ал. 2 от Закона за публичните финанси през месец март са извършени вътрешни компенсирани промени между показатели „Издръжка и други текущи разходи“ и „Капиталови разходи“ по параграфи от ЕБК в намаление на разходите за издръжка общо с 22 600 лв. и увеличение на капиталовите разходи със същата сума;

- във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за хардуер в рамките на утвърдените капиталови разходи за електронно управление, на основание 112, ал. 2 от Закона за публичните финанси е извършена вътрешна компенсирана промяна в намаление на средствата за програмни продукти с 66 400 лв. и в увеличение на средствата за хардуер със същата сума.

- във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за закупуване на транспортно средство, на основание чл. 112, ал. 2 от Закона за публичните финанси през месец ноември са извършени вътрешни компенсирани промени между показатели „Издръжка и други текущи разходи“ и „Капиталови разходи“ по параграфи от ЕБК в намаление на разходите за издръжка общо с 50 470 лв. и увеличение на капиталовите разходи със същата сума;

- във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за текущи разходи в рамките на утвърдените разходи за електронно управление, на основание 112, ал. 2 от Закона за публичните финанси е извършена вътрешна компенсирана промяна в намаление на средствата за програмни продукти с 6 600 лв. и в увеличение на средствата за издръжка със същата сума.

В отчета за касово изпълнение на бюджета към 31.12.2019 г., по §§ 28-02 “Глоби, санкции, неустойки, наказателни лихви, обезщетения и начети” са отчетени приходи в размер на 222 082 лв. (222,08% от годишния план), които представляват административни глоби и имуществени санкции, наложени с наказателни постановления и решения, издадени от КЗЛД като държавен орган по силата на ЗЗЛД и неустойки за забавено плащане на наеми и консумативи. От общо отчетените приходи сумата в размер на 184 236 лв. е постъпила касово по бюджетната банкова сметка на КЗЛД, а сумата от 37 846 лв.,

представляваща просрочени публични държавни вземания е принудително събрана от органите на НАП и въз основа на предоставената от тях информация е отразена в увеличение на §§ 28-02 “Глоби, санкции, неустойки, наказателни лихви, обезщетения и начети” и в намаление на §§ 36-18 “Коректив за внесени в ЦБ от НАП приходи на министерства и ведомства (-)”, съгласно съвместни указания ДДС № 12/10.12.2009 г. на МФ и БНБ, както и с указания ДДС № 13/29.12.2010 г. на МФ. Може да се направи обосновано предположение, че по-високият размер на събраните приходи се дължи на повишената информираност на администраторите по новите по-строги изисквания и размери на глоби и имуществени санкции за нарушения в областта на защитата на личните данни, считано от 25.05.2018 г. – началната дата, от която започна прилагането на Общия регламент относно защитата на данните.

По §§ 24-05 „Приходи от наеми на имущество“ са отчетени получени наеми в размер на 12 204 лв., съгласно договор за отдаване под наем на част от имот – публична държавна собственост.

По §§ 37-02 „Внесен данък върху приходите от стопанска дейност на бюджетните предприятия (-)“ е отразен платен данък в размер на 397 лв., начислен през 2018 г., а по §§ 36-01 „Реализирани курсови разлики от валутни операции (нето) (+/-)“ е отразена отрицателна курсова разлика в размер на 85 лв., реализирана при покупко-продажба на валута.

Получената субсидия към 31.12.2019 г. от ЦБ в размер на 2 376 179 лв., предоставяна със ЗДБРБ за 2019 г., както и разпределените суми за поети осигурителни вноски и данъци в размер на 559 785 лв. е отчетена по §§ 31-10 “Трансфери от/за ЦБ (+/-)”.

Общо отчетените касови разходи по бюджета на КЗЛД към 31.12.2019 г. в дейност 111 “Контролни органи” са в размер на 2 821 829 лв., които представляват 96,31 % от утвърдения годишен бюджет за дейността. Извършените разходи за персонал са в размер на 1 834 506 лв. или 94,76 % от годишните разчети, в които целево са включени средства за изплащане на обезщетения за неизползван отпуск на състава на Комисията при прекратяване на мандата. Поради това, че мандатът на КЗЛД не беше прекратен през 2019 г., целево предоставените средства не са усвоени. Отчетени са разходи за издръжка и държавни данъци и такси в размер на 644 943 лв. или 99,03% от планираните по § 10-00 “Издръжка” и § 19-00 “Платени данъци, такси и административни санкции”. Отчетените капиталови разходи, подпомагащи административната дейност са в размер на 342 130 лв. или 99,9% от планираните в бюджета. По § 46-00 „Разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности“ е планиран и отчетен членски внос в размер на 250 лв. на КЗЛД като корпоративен член на Българската асоциация за управление на хора.

През отчетни период са начислени всички възникнали ангажименти и нови задължения за разходи. Максималните им размери по уточнен план не са променени спрямо утвърдените със ЗДБРБ за 2019 г. Отразени са и всички реализирани ангажименти, както и корекции (в намаление или увеличение) в приблизителните стойности на първоначално начислени ангажименти по договори, поради промяна на обема или изтичане на срока им.

- От 2017 г. до края на месец август 2019 г. в КЗЛД като **координатор** се изпълнява проект 2017-1-BG01-КА204-036351 „e-OpenSpace – Европейска иновативна отворена платформа за електронен обмен на информация и устойчиво предоставяне на образование за възрастни в сферата на защита на неприкосновеността и личните данни“ по Програма „Еразъм+“, Ключова дейност 2: Стратегически партньорства. Произтичащите касови потоци от извършването на разходи едновременно и огледално са отразени в §§ 88-03 „Средства на разпореждане предоставени/събрани от/за извънбюджетни сметки” в отчета за касово изпълнение на бюджета (Б-3) и в отчета за други средства от ЕС (СЕС-3-ДЕС). Извършените разходи са отчетени по съответните разходни параграфи, а предоставените трансфери на партньорите са отразени по §§ 49-01 „Текущи трансфери за чужбина“ за 4

институции в чужбина в размер на 79 263 лв. и по §§ 63-02 „Предоставени трансфери (-)“ в размер на 25 950 лв. за СУ „Св. Климент Охридски“ в страната. Към 31.12.2019 г. проектът е приключен и по него са извършени всички окончателни плащания и трансфери. Полученото окончателно финансиране по проекта в размер на 55 721 лв. от Центъра за развитие на човешките ресурси – номинирана Национална агенция за РБ на ЕК по програми Еразъм+ на ЕС е отразено и по §§ 63-01 „Получени трансфери (+)“.

- От 2018 г. в КЗЛД се изпълнява Проект с договор № 769100-T4DATA по Програма „Права, равенство и гражданство“ на Европейската комисия. Произтичащите касови потоци от извършването на разходи едновременно и огледално са отразени в §§ 88-03 „Средства на разпореждане предоставени/събрани от/за извънбюджетни сметки” в отчета за касово изпълнение на бюджета (Б-3) и в отчета за други средства от ЕС (СЕС-3-ДЕС). Извършените разходи са отчетени по съответните разходни параграфи. Извършените плащания директно от бюджетната сметка в размер на 6 664 лв. за разходи по проекта са отразени по §§ 62-02 „Предоставени трансфери (-)“ в отчет (Б-3) и по §§ 62-01 „Получени трансфери (+)“ в отчет (СЕС-3-ДЕС).

- От края на 2018 г. в КЗЛД като **координатор** се изпълнява Проект с договор № 814763-SMEDATA по Програма „Права, равенство, гражданство“ 2014-2020 на Европейската комисия. Произтичащите касови потоци от извършването на разходи едновременно и огледално са отразени в §§ 88-03 „Средства на разпореждане предоставени/събрани от/за извънбюджетни сметки” в отчета за касово изпълнение на бюджета (Б-3) и в отчета за други средства от ЕС (СЕС-3-ДЕС). Извършените разходи са отчетени по съответните разходни параграфи, а предоставените трансфери на партньорите са отразени, както следва: по §§ 49-01 „Текущи трансфери за чужбина“ за 2 институции в чужбина в размер на 122 101 лв., по §§ 43-09 „Други субсидии и плащания“ за две нефинансови предприятия в страната в размер на 90 058 лв. и по § 45-00 „Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестопанска цел“ за две организации с нестопанска цел в страната в размер на 60 630 лв.

- От 2016 г. до края на месец август 2018 г. в КЗЛД като **партньор** по договор 2015-1-МК01-КА203-002856 е изпълняван съвместен проект „Иновативна следдипломна програма: Откликване на нуждите на пазара и използване на новаторски начини за доставка“ по Програма „ЕРАЗЪМ+“, Ключово действие 2: Стратегически партньорства. През м. ноември 2019 г. е получено окончателно финансиране по проекта в размер на 9 729 лв., което е отразено по §§ 46-10 „Текущи помощи и дарения от ЕС“. Произтичащите касови потоци при извършването на плащане на разход по проекта едновременно и огледално са отразени в §§ 88-03 „Средства на разпореждане предоставени/събрани от/за извънбюджетни сметки” в отчета за касово изпълнение на бюджета (Б-3) и в отчета за други средства от ЕС (СЕС-3-ДЕС). Извършеното плащане директно от бюджетната сметка в размер на 2 371 лв. за разходи по проекта е отразено по §§ 62-02 „Предоставени трансфери (-)“ в отчет (Б-3) и по §§ 62-01 „Получени трансфери (+)“ в отчет (СЕС-3-ДЕС).

- От месец ноември 2019 г. в КЗЛД като **координатор** се изпълнява проект 2019-1-BG01-КА204-062588 „Increasing AI Transparency Through Digital Alternative Learning of Privacy Training“ по Програма „Еразъм+“, Ключова дейност 2: Стратегически партньорства. Полученото финансиране по проекта в размер на 198 584 лв. от Центъра за развитие на човешките ресурси – номинирана Национална агенция за РБ на ЕК по програми Еразъм+ на ЕС е отразено и по §§ 63-01 „Получени трансфери (+)“. Произтичащите касови потоци от извършването на разходи едновременно и огледално са отразени в §§ 88-03 „Средства на разпореждане предоставени/събрани от/за извънбюджетни сметки” в отчета за касово изпълнение на бюджета (Б-3) и в отчета за други средства от ЕС (СЕС-3-ДЕС). Извърше-

ните разходи са отчетени по съответните разходни параграфи, а предоставените трансфери на партньорите са отразени по §§ 49-01 „Текущи трансфери за чужбина“ за 2 институции в чужбина в размер на 14 420 лв. и по § 45-00 „Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестопанска цел“ за една организация с нестопанска цел в страната в размер на 6 014 лв.

В отчета за касово изпълнение на операциите и наличностите по сметка за чужди средства (Б-3 с код 33) е отразен остатък от 2018 г. на депозит по договор за наем на помещение в размер на 1 117 лв. и получена през 2019 г. гаранция за изпълнение на договор за обществена поръчка в размер на 659 лв. Общо наличните чужди средства към 31.12.2019 г. са в размер на 1 776 лв.

С извършените разходи през отчетния период е обезпечена дейността на КЗЛД и нейната администрация, като основният резултат е финализиране на измененията и допълненията в ЗЗЛД с цел привеждане на националното законодателство в съответствие с новата европейска правна рамка в областта на защитата на личните данни в сила от 2016 г. Влизането в сила на ЗИДЗЗЛД считано от 02.03.2019 г. е резултат от работата на КЗЛД по подготовката на проекта на закон съвместно с МВР в качеството им на вносител на законопроекта, провеждането на задълбочена обществена консултация с всички заинтересовани страни, публично обсъждане и четиримесечна работа в работна група към водещата комисия по законопроекта в Народното събрание. В допълнение през периода е изготвен и внесен в Парламента и годишния отчет за дейността на КЗЛД през 2018 г. След разисквания в пленарна зала, същият е приет от Народното събрание на 28.02.2019 г. и публикуван на интернет страницата на КЗЛД.

Съществен външен фактор оказал влияние върху дейността на КЗЛД през отчетния период и постигнатите резултати е стартирането от 25.05.2018 г. на прилагането на Общия регламент относно защитата на данните и произтичащите от него нови правомощия и задачи на КЗЛД. С цел гарантиране на адекватно изпълнение на новите функции на Комисията се налага и е в процес на подготовка нова подзаконова правна рамка на национално ниво в областта на защитата на личните данни. Считано от 30.07.2019 г. е в сила нов Правилник за дейността на КЗЛД и на нейната администрация. Проведена е структурна реформа на администрацията на КЗЛД, която отразява новите функции на Комисията по Общия регламент и административните производства, които се развиват пред Комисията по новия правилник.

За изпълнение на задълженията по ПМС № 67/2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности, поради явен недостиг на финансов ресурс за персонал, Комисията беше принудена да вземе решение за намаляване на общата численост на персонала с 4 щатни бройки и за трансформиране на всички незаети бройки (20 бр.) в най-ниската длъжност за държавни служители. Това намери отражение в новия Правилник и постави Комисията в невъзможност да търси и назначава висококвалифицирани специалисти с професионален опит с адекватно възнаграждение. Този негативен фактор вече поставя КЗЛД в критично положение и в невъзможност да изпълнява реално вменените ѝ функции и правомощия.

В допълнение към горното постоянен вътрешен фактор през последните две години, включително и до края на отчетния период, който сериозно застрашава навременността и качеството на резултатите от дейността на КЗЛД е текучеството на персонал, включително отлив на високо квалифицирани кадри от специализираната администрация. Само през отчетния период са прекратени правоотношенията с 12 служители, което е 16 % от общия брой заети лица (без изборни длъжности).

Съществен фактор, който оказва и ще продължи да оказва влияние върху резултатите от работата на КЗЛД е натовареността на персонала, която, считано от 25 май 2018 г., когато започна прилагането на Общия регламент относно защитата на данните, се увеличи неколkokратно, особено по линия на подадените жалби, извършените проверки и запитвания от граждани и администратори (за сравнение, подадените жалби през 2017 са 480, през 2018 г. - 784, докато през 2019 г. са над 1 600; получените сигнали за нарушения в областта на защитата на личните данни през 2018 г. са 290, през 2019 г. – 821). Неколкоккратното увеличение на обема на работа е следствие на по-високата обществена чувствителност по темите, свързани със защитата на личните данни и повишената информираност на администраторите и физическите лица по тези въпроси. Развитието на информационните и комуникационните технологии и възможностите за неправомерен достъп до лични данни също генерират значително увеличение на сферите на дейност и броя на администратори, върху които КЗЛД трябва да осъществява надзор в условията на постоянно намаляващ човешки ресурс.

Допълнителен фактор, оказал влияние върху увеличаване обем работа през 2019 г., са промените в местната подсъдност по чл. 133 от АПК (в сила от 01.01.2019 г.), които налагат осъществяване на процесуално представителство на територията на цялата страна (решенията на КЗЛД са подсъдни като първа инстанция на всички административни съдилища).

ГЛ. СЧЕТОВОДИТЕЛ:

Юлия Манова

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Венцислав Караджов

Съгласувал:

Д. Тошкова – гл. секретар