

# **КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА ЛИЧНИТЕ ДАННИ**

## **ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА**

**към отчета за касово изпълнение на бюджета, на сметките за средства от ЕС и на сметките за чужди средства на Комисията за защита на личните данни**

**към 30.09.2018 г.**

Комисията за защита на личните данни (КЗЛД) е независим държавен орган, юридическо лице на бюджетна издръжка, чиито председател е първостепенен разпоредител с бюджет. Създадена е през 2002 г. в изпълнение на Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД). Основната дейност на Комисията е осъществяване на ефективна защита на правата на физическите лица по отношение на обработката на техните лични данни.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г. е утвърден бюджета за дейността на КЗЛД в размер на **2 530 000 лева**. През отчетният период по него са извършени следните корекции:

- във връзка с необходимостта от допълнително осигуряване на средства за заплащане на данъци, на основание чл. 112, ал. 2 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) през месец март са извършени вътрешни компенсирани промени между показатели „Издръжка и други текущи разходи“ и „Платени данъци, такси и административни санкции“ по параграфи от ЕБК в намаление на разходите за издръжка общо с 800 лв. и увеличение на разходите за данъци със същата сума;

- в изпълнение на ПМС № 15/01.02.2018 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2018 г. за обезпечаване на Българското председателство на Съвета на европейския съюз през 2018 г., на основание чл. 112, ал. 1 от ЗПФ и на база фактически извършени разходи през първото тримесечие на 2018 г., през месец април е извършена промяна на бюджета в увеличение на трансферите от ЦБ и разходите за издръжка със сумата в размер на 42 673 лв.;

- в изпълнение на ПМС № 15/01.02.2018 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2018 г. за обезпечаване на Българското председателство на Съвета на европейския съюз през 2018 г., на основание чл. 112, ал. 1 от ЗПФ и на база фактически извършени разходи през второто тримесечие на 2018 г., през месец юли е извършена промяна на бюджета в увеличение на трансферите от ЦБ и разходите за издръжка със сумата в размер на 24 755 лв.;

- във връзка с необходимостта от осигуряване на средства за издръжка в областта на електронното управление, на основание чл. 112, ал. 2 от Закона за публичните финанси през месец август са извършени вътрешни компенсирани промени между показатели „Капиталови разходи“ и „Издръжка и други текущи разходи“ по параграфи от ЕБК в намаление на капиталовите разходи общо с 21 996 лв. и увеличение на разходите за издръжка със същата сума.

След извършените промени утвърденият бюджет на КЗЛД за 2018 г. е в размер на **2 597 428 лв.**

В отчета за касово изпълнение на бюджета към 30.09.2018 г., по §§ 28-02 „Глоби, санкции, неустойки, наказателни лихви, обезщетения и начети“ са отчетени приходи в размер на 159 555 лв. (159,56% от планираните), които представляват административни глоби и имуществени санкции, наложени с наказателни постановления и решения, издадени от КЗЛД като държавен орган по силата на ЗЗЛД. От общо отчетените приходи сумата в размер на 109 962 лв. е постъпила касово по бюджетната банкова сметка на КЗЛД, а сумата в размер на 49 593 лв., представляваща просрочени публични държавни взема-

ния е принудително събрана от органите на НАП и въз основа на предоставената от тях информация е отразена в увеличение на §§ 28-02 “Глоби, санкции, неустойки, наказателни лихви, обезщетения и начети” и в намаление на §§ 36-18 “Коректив за внесени в ЦБ от НАП приходи на министерства и ведомства (-)”, съгласно съвместни указания ДДС № 12/10.12.2009 г. на МФ и БНБ, както и с указания ДДС № 13/29.12.2010 г. на МФ.

По §§ 24-05 „Приходи от наеми на имущество“ са отчетени получени наеми в размер на 9 153 лв., съгласно договор за отдаване под наем на част от имот – публична държавна собственост.

По §§ 37-02 „Внесен данък върху приходите от стопанска дейност на бюджетните предприятия (-)” е отразен платен данък в размер на 360 лв., начислен през 2017 г., а по §§ 36-01 „Реализирани курсови разлики от валутни операции (нето) (+/-)” е отразена отрицателна курсова разлика в размер на 289 лв., реализирана при покупко-продажба на валута.

Получената субсидия към 30.09.2018 г. от ЦБ в размер на 1 463 988 лв., предоставяна със ЗДБРБ за 2018 г. е отчетена по §§ 31-10 “Трансфери от/за ЦБ (+/-)”.

Общо отчетените касови разходи по бюджета на КЗЛД към 30.09.2018 г. в дейност 111 “Контролни органи” са в размер на 1 892 235 лв., които представляват 72,85 % от утвърдения годишен бюджет за дейността. Извършените разходи за персонал са в размер на 1191332 лв. или 70,66 % от годишните разчети. Отчетени са разходи за издръжка и държавни данъци и такси в размер на 472 639 лв. или 69,18 % от планираните по § 10-00 “Издръжка” и § 19-00 “Платени данъци, такси и административни санкции”. В рамките на изразходваните средства за издръжка е сумата в размер на 67 428 лв., усвоена по ПМС № 15/01.02.2018 г. за организиране и провеждане в Брюксел на срещи и заседания на Работна група DAPIX (Обмен на информацията и защита на личните данни) в рамките на Българското председателство на Съвета на ЕС през 2018 г. Отчетените капиталови разходи, подпомагащи административната дейност са в размер на 228 004 лв. или 100 % от планираните в бюджета. По § 46-00 „Разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности“ е планиран и отчетен членски внос в размер на 250 лв. на КЗЛД като корпоративен член на Българската асоциация за управление на хора.

През отчетни период са начислени всички възникнали ангажименти и нови задължения за разходи. Максималните им размери по уточнен план са променени спрямо утвърдените със ЗДБРБ за 2018 г. в намаление във връзка с извършената корекция на бюджета със сумата от 800 лв. за данъци и такси и в увеличение с 67 428 лв. във връзка с извършени корекции в изпълнение на ПМС № 15/01.02.2018 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2018 г. за обезпечаване на Българското председателство на Съвета на европейския съюз през 2018 г. Отразени са и всички реализирани ангажименти, както и корекции (в намаление или увеличение) в приблизителните стойности на първоначално начислени ангажименти по договори, поради промяна на обема или изтичане на срока им. Един договор е без изпълнение, прекратен по взаимно съгласие между страните.

- От 2016 г. до края на месец август 2018 г. в КЗЛД като **партньор** по договор 2015-1-МК01-КА203-002856 се изпълнява съвместен проект „Иновативна следдипломна програма: Откликване на нуждите на пазара и използване на новаторски начини за доставка“ по Програма „ЕРАЗЪМ+“, Ключово действие 2: Стратегически партньорства. Полученото авансово финансиране през годината по проекта в размер на 5 940 лв. е отразено по §§ 46-10 „Текущи помощи и дарения от ЕС“ Произтичащите касови потоци при извършването на разходи от авансовите финансираня едновременно и огледално са отразени в §§ 88-03 „Средства на разпореждане предоставени/събрани от/за извънбюджетни сметки” в отчета за касово изпълнение на бюджета (Б-3) и в отчета за други средства от ЕС (СЕС-3-ДЕС). Извършените плащания директно от бюджетната сметка в размер на 7 053 лв. за разходи по проекта, за които се очаква окончателно финансиране след приключване на проекта, са

отразени по §§ 62-02 „Предоставени трансфери (-)“ в отчет (Б-3) и по §§ 62-01 „Получени трансфери (+)“ в отчет (СЕС-3-ДЕС).

- От 2017 г. и през 2018 г. в КЗЛД като **координатор** се изпълнява проект 2017-1-BG01-КА204-036351 „e-OpenSpace – Европейска иновативна отворена платформа за електронен обмен на информация и устойчиво предоставяне на образование за възрастни в сферата на защита на неприкосновеността и личните данни“ по Програма „Еразъм+“, Ключова дейност 2: Стратегически партньорства. Произтичащите касови потоци от извършването на разходи едновременно и огледално са отразени в §§ 88-03 „Средства на разпореждане предоставени/събрани от/за извънбюджетни сметки“ в отчета за касово изпълнение на бюджета (Б-3) и в отчета за други средства от ЕС (СЕС-3-ДЕС). Извършените разходи са отчетени по съответните разходни параграфи, а предоставените трансфери на партньорите са отразени по §§ 49-01 „Текущи трансфери за чужбина“ за 4 институции в чужбина в размер на 46 232 лв. и по §§ 63-02 „Предоставени трансфери (-)“ в размер на 11 019 лв. за СУ „Св. Климент Охридски“ в страната.

- От 2018 г. в КЗЛД в КЗЛД се изпълнява Проект с договор № 769100-T4DATA по Програма „Права, равенство и гражданство“ на Европейската комисия. Произтичащите касови потоци от извършването на разходи едновременно и огледално са отразени в §§ 88-03 „Средства на разпореждане предоставени/събрани от/за извънбюджетни сметки“ в отчета за касово изпълнение на бюджета (Б-3) и в отчета за други средства от ЕС (СЕС-3-ДЕС). Полученото финансиране по проекта в размер на 65 512 лв. е отразено и по §§ 46-10 „Текущи помощи и дарения от ЕС“, а извършените разходи по съответните разходни параграфи.

В отчета за касово изпълнение на операциите и наличностите по сметка за чужди средства (Б-3 с код 33) е отразен остатък от 2017 г. и налични към 30.09.2018 г. средства от депозит по договор за наем на помещение в размер на 1 117 лв.

С извършените разходи през отчетния период е обезпечена дейността на КЗЛД и нейната администрация, като са постигнати следните основни резултати:

1. Осъществен е контрол по отношение на законосъобразното и справедливо обработване на лични данни в регистрите на администраторите на лични данни като са извършени 278 броя проверки в цялата страна, от които 204 броя предварителни, 19 броя текущи, 30 броя последващи и 25 броя след 26.05.2018 г., от когато се прилага Регламент (ЕС) 2016/679 и отпадат видовете проверки. Съставени са 7 броя актове за установяване на административни нарушения и са издадени 4 броя Наказателни постановления.

2. В изпълнение на правомощието на Комисията за защита на личните данни по чл. 10, ал. 1, т. 7 от Закона за защита на личните данни, до 30 септември 2018 г. са постъпили 629 бр. жалби, искания и запитвания. По всичките жалби, във връзка със служебното начало и задължението на административния орган, съгласно чл.36, ал.2 от АПК, служебно да събира доказателствата са изпратени писма, с които се изисква представянето на доказателства и информация по административните производства от страните и от неучастващи в производството лица.

3. За посоченият период са постановени от КЗЛД 156 решения. Разгледания са 165 жалби по тяхната основателност, 174 жалби по тяхната допустимост и 16 жалби по тяхната редовност.

4. Изготвени са и изпратени 324 броя отговори на поставени въпроси от администратори на лични данни, физически лица за правата им по ЗЗЛД, юридически лица по въпроси касаещи ЗЗЛД и отговори по 10 въпроса, зададени от 3 медии.

5. Осъществено е процесуално представителство по 33 броя дела срещу решения на КЗЛД пред Върховния административен съд (ВАС) и 24 броя в Административен съд – София.

6. На основание чл. 10, ал. 1, т. 4 от ЗЗЛД, Комисията е изразила 25 броя становища по приложението на същия, както и на подзаконовите нормативни актове в сферата на защита на личните данни.

7. Изпълнени са 10 процедури по съгласуване на проекти на нормативни актове, съгласно чл. 32, ал. 3 от Устройствения правилник на МС и неговата администрация.

8. Проведени са приблизително 400 броя правни консултации с граждани относно приложението на ЗЗЛД. Изпратени са 44 броя писма във връзка с разменена кореспонденция с администратори на лични данни (АЛД) относно административни производства пред КЗЛД.

9. В първите шест месеца в пет областни града – Пловдив, Велико Търново, Варна, Бургас и Стара Загора бе проведена **„Разяснителна кампания”**, свързана с реформата на Европейския съюз в областта на личните данни и новата правна рамка, която създава Общия регламент за защита на данните – General Data Protection Regulation (GDPR). В хода на събитията представителите на КЗЛД представиха основните моменти в новата правна рамка и необходимите практически стъпки за администраторите на лични данни. Паралелно с тях, поради засиления интерес от страна на администраторите на лични данни към новите правила и стандарти за защита на личните данни и независимо от ограничения си финансов ресурс, Комисията разшири информационно-разяснителната си кампания, като съсредоточи усилията си в разяснителната кампания на секторен принцип към представителни организации на администратори и обработващи лични данни. Общо **над 4000** представители на бизнеса и техните организации, неправителствения сектор, академичните среди, публичните и общинските власти се включиха в мероприятията от кампанията. Отпечатани и разпространени информационно-разяснителни материали (2 вида брошури) и са проведени около 3000 консултации по електронен път и телефонни разговори.

10. Активното участие на представители на КЗЛД спомогна за успешното протичане на **Българското председателство на Съвета на Европейския съюз 2018 г.** Председателят на КЗЛД, както и член на Комисията бяха определени съответно за председател и заместник-председател на Работна група „Обмен на информация и защита на данните“ (DAPIX). Тяхната дейност беше подпомагана от служители от дирекция „НДМСПО“, като същите подготвиха участията в заседанията на групата, триалози и подготвителни срещи в гр. Брюксел, изготвиха необходимите документи и разпространяваха информация преди, по време и след заседанията. В рамките на Българското председателство през месец май 2018 г. беше организирана неформална среща на РГ „DAPIX“ в гр. София.

Благодарение на целенасочените им усилия, представители на Съвета на ЕС и Европейския парламент се споразумяха за **нов Регламент относно защитата на лични данни при обработването им от институциите, агенциите и другите органи на ЕС.** Успешното приключване на преговорите по Регламента за защита на личните данни от институциите и органите на ЕС изигра ключова роля за постигането на политическо съгласие и по предложението за **Регламент Евроюст**, което бе блокирано поради противоречия между Европейския парламент и Съвета относно обработването на оперативни лични данни. Благодарение на усилията на екипа на Българското председателство от КЗЛД бе постигната единна позиция на 28 държави-членки на ЕС, което спомогна след 7 години интензивна работа и преговори, да бъде **модернизирана Конвенцията на Съвета на Европа за защита на лицата при автоматизирана обработка на лични данни (ETS №**

108), която е единственият международен правен обвързващ инструмент по отношение на защитата на личната неприкосновеност и личните данни.

На първото заседание на **Европейския комитет за защита на личните данни** (EDPB), проведено на 25 май 2018 г., за негов **заместник-председател** бе избран единоразно г-н Венцислав Караджов – председател на КЗЛД. Комитетът има за задача да гарантира, че Общият регламент се прилага съгласувано в целия ЕС. Изборът на г-н Караджов е голямо признание на европейско ниво за активното участие на КЗЛД в изготвянето на новата европейска правна рамка по защита на личните данни и подготовката за нейното прилагане.

Като част от Календара на Българското председателство, под патронажа и с активното участие на КЗЛД бяха реализирани **две от най-големите конференции, посветени на европейската реформа в сферата на защита на личните данни в България**, януарска „GDPR София“ и юнската „How Can We Turn GDPR "Lemons" Into Lemonade?“.

В изпълнение на задачите на националния надзорен орган, вменени в член 57 от Общия регламент относно защитата на данните, КЗЛД издаде редица **методически указания, информационни материали и становища**, подпомагащи администраторите и обработващите лични данни. Сред тях са разпространението на отпечатаните през 2017 г. „**10 практически стъпки за прилагането на Общия регламент за защита на данните**“ и „**Практически въпроси на защитата на личните данни след 25 май 2018 г.**“. Над 6 000 бр. на всяка от тях бяха разпространени сред заинтересованите лица.

11. През отчетния период КЗЛД изрази становище относно **обработването на лични данни от Прокуратурата на Република България** при публикуване на прессъобщения и предоставяне на информация за журналистически цели. Във връзка с повишения обществен интерес и явната значимост на въпросите свързани със съгласието като основание за обработване на лични данни, КЗЛД прие и публикува **практически насоки относно случаите, в които администраторите / обработващите лични данни не следва да изискват съгласие от физическите лица**, за да събират и обработват техни лични данни.

В края на месец януари 2018 г. КЗЛД съвместно със Съюза на юристите в България, италианския орган за защита на данните, Апис Европа, ЕУ България, Европейската асоциация на жените юристи, както и Университета Degli Studi в Рим, подготвиха и подадоха проектно предложение по програма „Права, равенство, гражданство“ на Европейската комисия с наименование: „**SMEDATA – Ensuring the Highest Degree of Privacy and Personal Data Protection through Innovative Tools for SMEs and Citizens**“, насочено основно към малките и средните предприятия. В началото на месец май проектното предложение на стойност 664 502 евро бе одобрено за финансиране от ЕК. Предстои подписване на договор за безвъзмездна помощ и изпълнението на двугодишните проектни дейности от месец септември 2018 г.

12. През месец януари 2018 г. в КЗЛД традиционно е отбелязан за 12-ти пореден път, 28 януари – Ден на защита на личните данни. В този ден е обявен „Ден на отворените врати“ за всички граждани, администратори на лични данни и представители на медиите, които искат да посетят институцията и да получат актуална информация по проблеми, свързани със защитата на личната неприкосновеност.

13. През отчетния период, предвид влизането в сила на Общия регламент за защита на данните – General Data Protection Regulation (GDPR) отпадна основанието за регистрация на администраторите на лични данни (АЛД) в електронната система за регистрация на администратори на лични данни (eРАЛД). В тази връзка, считано от **25.05.2018 г.** КЗЛД прекрати всички образувани и незавършени производства по глава трета от ЗЗЛД, като: вписване в регистъра по чл. 10, ал. 1, т. 2; освобождаване от задължение за регистрация; заличаване на АЛД от регистъра., включително и всички назначени и незавършени предварителни проверки по чл. 17б от ЗЗЛД.

За периода от 01.01.2018 г. до **25.05.2018 г.** в еРАЛД са създадени нови 5997 потребителски профили на АЛД. От тях 5767 са на АЛД, за вписване в регистъра по чл.10 ал.1 т.2 от ЗЗЛД и 230 на АЛД, желаещи да бъдат освободени от задължението за вписване в този регистър. В резултат на това в еРАЛД има създадени 377041 потребителски профила – 345082 на АЛД, подали заявления за регистрация и 31959 - на тези, които са изявили желание за освобождаване от това задължение.

14. През периода от 01.01.2018 г. до **25.05.2018 г.** КЗЛД е взела решения:

- **за вписване в регистъра по чл.10 ал.1 т.2 от ЗЗЛД** на **4327** нови АЛД. С това общият брой на вписаните АЛД в регистъра по чл.10 ал.1 т.2 от ЗЗЛД е **297751**.

- **за освобождаване от задължението за регистрация** на **177** АЛД, с което общият брой на освободените от регистрация е **28641**.

- **за заличаване от регистъра по чл.10 ал.1 т.2 от ЗЗЛД** на **27** АЛД, с което общия брой на заличените администратори стана **466**.

15. През периода от 01.01.2018 г. до **25.05.2018 г.** са обработени 5457 новопопадени на хартиен носител заявления за регистрация и молби за освобождаване от задължение за вписване и са извършени 10449 консултации през Центъра за информация и контакти.

16. За периода от 01.01.2018 г. до 30.09.2018 г. са обработени **2867** броя уведомления за определено длъжностно лице по защита на данните, във връзка с чл. 37, § 7 от Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) и са обработени **601** протокола във връзка с чл. 251ж, ал. 1 от Закона електронните съобщения, получени от предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги.

17. През периода са издадени брой от 1 до 5 на Информационен бюлетин на КЗЛД за 2018 г., в които е публикувана актуална информация за дейността на Комисията. Редовно се актуализира Интернет страницата на КЗЛД.

18. Представители на КЗЛД и служители от администрацията са взели участия в организирането и провеждането на редовни заседания на Работна група DAPIX (Обмен на информацията и защита на личните данни), код на Съвета на ЕС Е.23 в Брюксел – Кралство Белгия в рамките на Българското председателство на Съвета на ЕС, както и в следните други международни мероприятия:

Заседания на подгрупа „Граници, пътуване, правоприлагане“ (BTLE) към Работната група по чл. 29 от Директива 95/46/ЕО на Европейския парламент и Съвета – Кралство Белгия; Заседания на Технологичната подгрупа на Работната група по чл. 29 от Директива 95/46/ЕО - Кралство Белгия; Провеждане на двустранни консултации с държавите-членки, организирани от Генералния секретариат на Съвета, по предложението за Регламент за защита на личните данни в институциите и органите на ЕС - Кралство Белгия; 114-то, 115-то и 116-то Пленарно заседание на Работната група по чл. 29 от Директива 95/46/ЕО на Европейския парламент и Съвета – Кралство Белгия; Триалог (Съвет ЕК, ЕП) във връзка с предложение за Регламент 45/2001 за защита на личните данни в институциите и органите на ЕК към РГ DAPIX - Кралство Белгия; 3-та международна конференция на тема „Киберсигурност и неприкосновеност“ – град Прищина, Косово; Експертна работна група (E03461) на Европейската комисия по прилагането на Регламент (ЕС) 2016/679 и транспортирането на Директива (ЕС) 2016/680 - Кралство Белгия; Конференция „Защита на личните данни & демокрация – цифрови предизвикателства в градовете – Република Австрия; Срещи на Целевата работна група за подготовката на Европейския комитет за защита на данните (EFPB Taskforce) към Работната група по чл. 29 от Директива 95/46/ЕО -

Кралство Белгия; Конференция на главните юристи –град Женева, Швейцария; 63-та среща на международната работна група за защита на личните данни в телекомуникациите („Берлинската група“) – гр. Будапеща-Унгария; Работна среща на подгрупа „Международни трансфери“ към Работната група по чл. 29 от Директива 95/46/ЕО - Кралство Белгия; Обучения по новата информационна система, по която ще функционира Европейския комитет по защита на данните - Кралство Белгия; Междуинституционална техническа среща председателство – подготовка за политически триалог по Регламент 45/2001 - Кралство Белгия; Семинар за сертифициране на в областта на защита на личните данни – Република Италия; Заседания на координационните групи по надзор на ВИС и Евродак - Кралство Белгия; Заседание на Съвместните надзорни органи по Европол - Кралство Белгия; Техническа среща по Регламент за ЕВРОЮСТ - Кралство Белгия; Заседание на Подгрупа „Бъдеще на личната неприкосновеност“ (FoP) към РГ по чл. 29 от Директива 95/46/ЕО - Кралство Белгия; 2-ро и 3-то заседание на Европейския комитет по защита на данните (ЕКЗД) - Кралство Белгия; Работна среща на подгрупа „Международни трансфери“ към ЕКЗД - Кралство Белгия; Заседание на Технологичната подгрупа към Работната група към ЕКЗД - Кралство Белгия; Заседания на Подгрупа „Бъдеще на личната неприкосновеност“ (FoP) към ЕКЗД - Кралство Белгия; Мисия за оценка по Шенген – Естония; Глобален форум по публични въпроси – Република Франция.

ГЛ. СЧЕТОВОДИТЕЛ:

Юлия Манова

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Венцислав Караджов