



**СТАНОВИЩЕ**  
**НА**  
**КОМИСИЯТА ЗА ЗАЩИТА НА ЛИЧНИТЕ ДАННИ**  
рег. № НДМСПО-17-812/19.09.2018 г.  
гр. София, ...23.11.2018...

**ОТНОСНО:** Предоставяне на оригинал и/или заверено копие на здравни досиета на контролните органи на НЗОК/РЗОК от изпълнители на медицинска помощ при и по повод на осъществяване проверки

Комисията за защита на личните данни (КЗЛД) в състав: Членове: Цветелин Софрониев, Мария Матева и Веселин Целков на заседание, проведено на 21.11.2018 г., разгледа искане за становище с вх. № НДМСПО-17-812/19.09.2018 г. от от д-р \_\_\_\_\_, председател на Управителния съвет на Българския лекарски съюз, искане за становище. Поставят се два въпроса:

1. Контролните органи по чл. 72, ал. 2 от Закона за здравното осигуряване имат ли правомощие да изискват предоставяне на оригинални здравни досиета на пациенти, за нуждите на проверката, които да бъдат изнасяни извън територията на съответното лечебно заведение, като се вземе предвид изключението по чл. 6, ал. 1, букви „в“ и „г“ от Регламент (ЕС) 2016/679 (Общ регламент за защита на данните);

2. Контролните органи по чл. 72, ал. 2 от Закона за здравното осигуряване имат ли правомощие да изискват предоставяне на заверени копия на здравни досиета на пациенти, за нуждите на проверката, които да бъдат изнесени извън съответното лечебно заведение, отчитайки изключението по чл. 6, ал. 1, букви „в“ и „г“ от Регламент (ЕС) 2016/679 (Общ регламент за защита на данните).

Г-н \_\_\_\_\_ моли, при изразяването на становището на КЗЛД, да бъдат взети под внимание разпоредбите на раздел X от Закона за здравното осигуряване, както и глава двадесета от Националния рамков договор за медицински дейности.

## Правен анализ

Законът за здравното осигуряване (ЗЗО) урежда обществените отношения, свързани със здравното осигуряване на Република България. По своята същност, това е дейност, свързана с набирането на здравноосигурителни вноски и премии, управлението на набраните средства и тяхното разходване за закупуване на здравни дейности, услуги и заплащане на стоки. Следва да се отбележи, че тази дейност е строго нормативно регламентирана.

Цялостният контрол върху дейността по задължителното здравно осигуряване се осъществява от управителя на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК). Съгласно чл. 72, ал. 2 от ЗЗО, контролът по изпълнение на договорите с НЗОК за оказване на медицинска и/или дентална помощ се осъществява чрез проверки. Последните се извършват от длъжностни лица - служители на НЗОК, определени със заповед на управителя на НЗОК или от оправомощено от него длъжностно лице, и от длъжностни лица от РЗОК - контрольори. Редът и условията тяхното осъществяване се определят с инструкция, която се издава от управителя на НЗОК (чл. 72, ал. 10 от ЗЗО).

В настоящата Инструкция № РД-16-28/11.07.2018 г. за осъществяване на контрол по чл.72, ал. 10 от ЗЗО по изпълнението на договорите за отпускане на лекарствени продукти по чл.262, ал.6, т.1 от ЗЛПХМ, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение, заплащани напълно или частично от НЗОК, се определят редът и условията, свързани с осъществяването на контрол по изпълнението на договорите за отпускане на лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение, които се заплащат напълно или частично от НЗОК. Контролът се осъществява чрез извършването на проверки от страна на длъжностни лица, които са служители на НЗОК или контрольори – служители на РЗОК. Инструкцията обхваща планирането и организирането на контролната дейност, видовете проверки, санкциите, които могат да бъдат наложени и отчитането на контролната дейност. Трябва да се отбележи, че подзаконовият нормативен акт не съдържа разпоредби относно предоставянето от страна на лечебните заведения на оригинали или копия от здравни досиета на пациенти, както и това дали те биха могли да бъдат изнесени извън територията на лечебното заведение.

От друга страна, Националният рамков договор за медицински дейности (НРД) между Националната здравноосигурителна каса и Българския лекалски съюз за 2018 година определя здравно-икономическите, финансовите, медицинските, организационно-

управленските, информационните и правно-деонтологичните рамки, в съответствие с които се сключват договорите между НЗОК и изпълнителите на медицинска помощ (ИМП). Той се приема ежегодно, на основание чл. 55 от ЗЗО. Глава X от НРД регламентира реда и условията за контрола по изпълнението на договорите за оказване на медицинска помощ.

Член 387 от НРД е свързан с откриване на проверката от компетентните органи на НЗОК/РЗОК. В ал. 4 е нормативно закрепено правилото, че до приключването на проверката, изпълнителите на медицинска помощ са длъжни да предоставят на контролните органи **заверени с подпис и печат копия** от необходимите за извършването на проверката документи.

Регламент (ЕС) 2016/679 (Общ регламент относно защитата на данните), който се прилага от 25 май 2018 г., е нормативният акт, определящ правилата, свързани със защитата на личните данни на физическите лица при тяхното обработване. Общият регламент надгражда предишния режим за защита на данните, въведен от Директива 95/46/ЕО, транспонирана в българския Закон за защита на личните данни от 2002 г., като в същото време отчита динамиката на развитието на новите технологии и на дейностите по обработка на лични данни.

Предоставянето на здравни досиета на пациенти на за целите на контрола по изпълнение на договорите с НЗОК, съставляват действия по обработване на лични данни по смисъла на легалната дефиниция, посочена в чл. 4, т. 2 от една от хипотезите, разписани в чл. 6, параграф 1 от Регламента. В случая е налице основанието по чл. 6, параграф 1, буква „в“ от Общия регламент, във връзка с член 387, ал. 4 от НРД, а именно законово задължение за администраторите на лични данни.

Във връзка с първия въпрос, който д-р \_\_\_\_\_ поставя, а именно – предоставянето на оригинали на здравни досиета на пациенти на компетентните органи по проверката, трябва да се вземе предвид изискването, залегнало в спомената по-горе норма на чл. 387, ал. 4 от НРД. Следователно, изпълнителите на медицинска помощ следва да предоставят заверени с подпис и печат копия на необходимите за проверката документи, към които спадат и здравните досиета на пациенти. Предоставянето на техните оригинали би било прекомерно и в противоречие на нормата на специалното законодателство.

Втората част от поставения въпрос е дали оригиналите/заверните копия на документацията за нуждите на проверката могат да бъдат изнасяни извън територията на лечебното заведение. Едно от задълженията на администраторите на лични данни,

визирано в чл. 33 от Общия регламент за защита на данните е въвеждането на подходящи технически и организационни мерки за защита на данните, вземайки предвид естеството, обхвата, контекста и целите на обработването и отчитайки рисковете, които то би могло да породи за правата и свободите на физическите лица. В тази връзка, би било препоръчително проверката на документацията да бъде извършвана на място. При наличието на обективна невъзможност това да бъде извършено и при липса на релевантна нормативна уредба, считаме, че е желателно администраторите на лични данни да въведат процедура, която регламентира реда, времето, за което документите ще бъдат извън сградата на лечебното заведение, отговорността, която проверяващите ще носят, както и предприетите технически и организационни мерки.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 58, параграф 3, буква „б“ от Регламент (ЕС) 2016/679, Комисията за защита на лични данни прие следното

### **СТАНОВИЩЕ**

Контролните органи по чл. 72, ал. 10 от Закона за здравното осигуряване могат да изискват само заверено копие на необходимите документи на пациенти за целите на извършването на проверка на медицинската дейност на основание чл. 387, ал. 4 от Националния рамков договор за 2018 година.

### **ЧЛЕНОВЕ:**

**Цветелин Софрониев**

**Мария Матева**

**Веселин Целков**

