

**СТАНОВИЩЕ  
НА  
КОМИСИЯТА ЗА ЗАЩИТА НА ЛИЧНИТЕ ДАННИ**

рег. № НДМСПО-01-1192/2018 г.

гр. София. 11.01. 2019 г.

**ОТНОСНО:** Вписване на идентификационни данни на граждани на страни от ЕС и Европейското икономическо пространство в Единната система за туристическа информация.

Комисията за защита на личните данни (КЗЛД) в състав – членове: Цанко Цолов, Цветелин Софрониев, Мария Матева и Веселин Целков, на заседание, проведено на 09.01.2019 г., разгледа искане за становище с вх. № НДМСПО-01-1192 от 27.12.2018 г. от министъра на вътрешните работи във връзка с данните в Единната система за туристическа информация (ЕСТИ), която съгласно чл. 165 от Закона за туризма се поддържа от Министерството на туризма като част от Националния туристически регистър.

Доколкото действащата нормативна уредба дава право на МВР да достъпва данните за всички туристи с цел противодействие на престъпността, министър би искал да получи становище относно следното:

Целесъобразно ли в Закона за туризма да бъде създадена правна уредба, касаеща вписването на идентификационни данни: три имена, дата на раждане, гражданство и номер и серия на документ за самоличност, на туристи, които са граждани на държава членка на ЕС, на държава – страна по споразумението за Европейското икономическо пространство (ЕИП) или на Конфедерация Швейцария?

Във връзка с горното, МВР счита, че възможно решение относно правната регламентация за вида и набора от лични данни на туристите, които ще се обработват, би могло да се потърси по посока на цялостна, подробна и прецизна законова регламентация на ЕСТИ в Закона за туризма, с оглед възможността за обработване на лични данни, събирани за цели, произтичащи от Закона за туризма, и за други легитимни цели, каквато е целта във връзка с дейността на МВР.

**Правен анализ:**

Законът за туризма (ЗТ) регламентира управлението, регулирането и контрола върху туристическите дейности, услуги и обекти. За целта той предвижда създаването на Национален

туристически регистър, част от който е Единната система за туристическа информация (чл. 165, ал. 1, т. 10 от ЗТ).

ЗТ въвежда изрично задължение за лицата, извършващи хотелиерство, да водят регистър за настанените туристи със съдържание на данните, утвърдено от министъра на туризма и публикувано на интернет страницата на Министерството на туризма (чл. 116, ал. 1 от ЗТ). Образецът на регистъра е утвърден със Заповед № РД-16-1137/25.08.2014 г. на министъра на икономиката и енергетиката и включва следните лични данни: три имена, ЕГН/ЛНЧ, дата на раждане, пол, гражданство, номер и държава на издаване на националния документ за самоличност, както и информация за ползваните туристически услуги.

Част от данните в регистър за настанените туристи се вписват и в ЕСТИ:

- за туристи - граждани на Република България, на държава - членка на Европейския съюз, на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария - брой на настанените туристи, дата на регистрация и дата на отпътуване;

- за туристи - граждани на държави, извън тези по т. 1 - брой на настанените туристи, идентифициращи данни за лицата съгласно чл. 28, ал. 3 от Закона за чужденците в Република България (имена, дата на раждане, гражданство, номер и серия на документа за самоличност), дата на регистрация и дата на отпътуване.

Съгласно чл. 116, ал. 7 от ЗТ данните за туристите в ЕСТИ **не са публични**, като достъп до тях имат:

1. лицата, извършващи хотелиерство - за данните за настанените от тях лица;
2. съответната община - за данните за броя на настанените лица, тяхното гражданство и броя на реализираните нощувки на територията ѝ;
3. Националната агенция за приходите - за данните за броя на настанените лица, тяхното гражданство и броя на реализираните от тях нощувки на територията на цялата страна;
- 4. министърът на вътрешните работи - за всички данни;**
5. Националният статистически институт.

За изпълнение на задачите си, МВР има достъп до данните на всички настанените лица както на основание чл. 116, ал. 7, т. 4 от ЗТ, така и по силата на други специални закони, а именно чл. 99, ал. 3 от Закона за гражданската регистрация (ЗГР) и чл. 28, ал. 3 и 4 от Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ).

Цитираните по-горе нормативни актове третираат по различен начин данните на туристи - граждани на друга държава членка на ЕС, на държава – страна по споразумението за ЕИП и на Конфедерация Швейцария. Така например, съгласно чл. 116, ал. 5 от ЗТ, при вписването на данните им в ЕСТИ, те са приравнени на български граждани. В същото време чл. 2, ал. 1 от

ЗЧРБ принципно ги включва в определението за „чужденци“, следователно хотелиерите имат задължение да подават техните лични данни на МВР по силата на чл. 28 от ЗЧРБ. В допълнение, чл. 99, ал. 3 от ЗГР не прави разграничение между настанените лица с оглед тяхното гражданство.

Регламент (ЕС) 2016/679 (Общ регламент относно защитата на данните), който се прилага пряко от 25 май 2018 г., е нормативният акт, определящ правилата, свързани със защитата на физическите лица при обработването на личните им данни.

По смисъла на чл. 4, т. 1 от Общия регламент, „лични данни“ означава всяка информация, свързана с идентифицирано физическо лице или физическо лице, което може да бъде идентифицирано пряко или непряко. Без съмнение, събираните данни за настанените туристи попадат в тази дефиниция.

Законосъобразното обработване на лични данни за определена цел изисква наличието на поне едно от изчерпателно изброените основания в чл. 6, параграф 1 от Общия регламент. В случаите на МВР и МТ, правното основание е чл. 6, параграф 1, б. „в“ (законово задължение) и „д“ (изпълнение на задача от обществен интерес или при упражняване на официални правомощия).

Независимо, че целите за обработване на личните данни в цитираните три закона са различни, нееднородният подход към тяхното обработване, вкл. при предоставянето им на компетентни публични органи, би могъл да създаде правна несигурност – факт, който е констатиран и от МВР в тяхното запитване до КЗЛД.

Проблемен от гледна точка на Общия регламент е и начинът за определяне на обема и категориите лични данни, които се вписват в регистъра за настанените туристи по чл. 116, ал. 1 от ЗТ. Съображение 41 от преамбюла на регламента дава възможност за гъвкавост на държавите членки, като посочва, че „законодателна мярка“ не налага непременно приемането на законодателен акт от парламента. В същото време изискването за яснота, устойчивост и предвидимост, в съответствие с практиката на Съда на Европейския съюз, както и с правните традиции в Република България, предполагат използването на нормативен акт, а не на административен акт, какъвто се явява Заповед № РД-16-1137/25.08.2014 г. на министъра на икономиката и енергетиката. В допълнение, нормата на чл. 6, параграф 3 от Общия регламент изисква при обработване на лични данни за изпълнението на задача от обществен интерес или при упражняването на официални правомощия, в националните разпоредби да са предвидени общите условия, които определят законосъобразността на обработването от администратора, видовете данни, които подлежат на обработване, съответните субекти на данни; образуванията, пред които могат да бъдат разкривани лични данни, и целите, за които се разкриват; ограниченията по отношение на целите на разкриването; периодът на съхранение и операциите и

процедурите за обработване, включително мерки за гарантиране на законосъобразното и добросъвестно обработване.

Необходимостта от правна сигурност, която може да се осигури само от нормативен акт, е още по-голяма с оглед на обстоятелството, че в регистрите по ЗТ се събират и обработват лични данни на много голям брой физически лица.

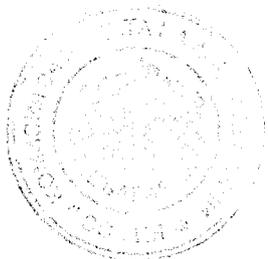
С оглед на гореизложеното и на основание чл. 58, параграф 3, б. „б“ от Регламент (ЕС) 2016/679, Комисията за защита на личните данни изразява следното

### **СТАНОВИЩЕ:**

1. При условие, че се направят необходимите законодателни промени в чл. 116, ал. 5 от Закона за туризма, няма да има правна пречка от гледна точка на Регламент (ЕС) 2016/679 идентификационни данни: три имена, дата на раждане, гражданство и номер и серия на документ за самоличност, на туристи - граждани на друга държава членка на ЕС, на държава – страна по споразумението за Европейското икономическо пространство или на Конфедерация Швейцария, да бъдат вписвани в Единната система за туристическа информация и съответно да бъдат достъпвани от Министерството на вътрешните работи за целите на противодействието на престъпността.

2. Видът и категориите лични данни на туристите, които се събират от лицата, извършващи хотелиерство в изпълнение на задълженията им по Закона за туризма, следва да бъдат регламентирани със законов или подзаконов нормативен акт.

### **ЧЛЕНОВЕ:**



**ЦАНКО ЦОЛОВ**

**ЦВЕТЕЛИН СОФРОНИЕВ**

**МАРИЯ МАТЕВА**

**ВЕСЕЛИН ЦЕЛКОВ**