

# ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ

## на КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА ЛИЧНИТЕ ДАННИ към 31.12.2020 г.

### I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

#### 1. Отчет на приходите по бюджета

<b>ПРИХОДИ (в лева)</b>	<b>Закон</b>	<b>Уточнен план</b>	<b>Отчет</b>
<b>Общо приходи:</b>	<b>300 000</b>	<b>300 000</b>	<b>247 840</b>
<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>			
Приходи и доходи от собственост			5 361
Държавни такси			
Глоби, санкции и наказателни лихви	300 000	300 000	339 585
Приходи от концесии			
Други			(-) 97 106
<i>Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми</i>			

Комисията за защита на личните данни администрира приходи от наложени от нея административни наказания „глоби“ и „имуществени санкции“, в изпълнение на надзорните й правомощия по Регламент (ЕС) 2016/679 и Закона за защита на личните данни. Реализираните към 31.12.2020 г. приходи в размер на 339 585 лв. (113,2% от годишния план) представляват глоби и имуществени санкции, наложени с решения, издадени от КЗЛД като колегиален орган и наказателни постановления, издадени от нейния председател, както и приходи от съдебни разnosки и неустойка за забавено плащане на наем. От общо отчетените приходи сумата от 102684 лв, представляваща просрочени публични държавни вземания е принудително събрана от органите на НАП. Приходите се събират регулярно, което се дължи на повишената информираност на администраторите по новите по-строги изисквания и размери на глоби и имуществени санкции за нарушения в областта на защитата на личните данни, считано от 25.05.2018 г. – началната дата, от която започна прилагането на Общия регламент относно защитата на данните. Наблюдава се завишен процент на приходите спрямо заложените в бюджета, което отдаваме на обстоятелствата първо, че 130 000 лв. (38% от отчетените приходи) са платени от един администратор на лични данни по две наложени имуществени санкции, едната от които в размер на 100 000 лв., потвърдена на втора инстанция от Върховен административен съд и второ, че приблизително 48% от останалите приходи са събрани от НАП.

## 2. Отчет на разходите по бюджета на КЗЛД по функционални области и бюджетни програми

Класификационен код*	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
<b>3400.00.00</b>	<b>Общо разходи по бюджета</b>	<b>3 013 600</b>	<b>3 013 600</b>	<b>2 700 886</b>
3400.01.00	Функционална област: „Защита на личните данни на физическите лица“	3 013 600	3 013 600	2 700 886
3400.01.01	Бюджетна програма „Защита на физическите лица при обработването на лични данни и свободното движение на такива данни“	3 013 600	3 013 600	2 700 886

\* Класификационен код съгласно Решение № 891 на Министерския съвет от 2020 г.

## 3. Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми в рамките на съответната функционална област

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Административни разходи
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	
<b>3400.00.00</b>	<b>Общо разходи</b>	<b>2 700 886</b>	<b>2 700 886</b>		<b>2 700 886</b>	<b>2 700 886</b>		
<b>3400.01.00</b>	<b>Функционална област: „Защита на личните данни на физическите лица“</b>	<b>2 700 886</b>	<b>2 700 886</b>		<b>2 700 886</b>	<b>2 700 886</b>		
3400.01.01	Бюджетна програма „Защита на физическите лица при обработването на лични данни и свободното движение на такива данни“	2 700 886	2 700 886		2 700 886	2 700 886		

#### 4. Финансиране на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
<b>Общо консолидирани разходи:</b>	<b>3 013 600</b>	<b>3 013 600</b>	<b>2 700 886</b>
<b>Общо финансиране:</b>			
<b>От бюджета на ПРБ</b>	3 013 600	3 013 600	2 700 886
<b>От други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:</b>			
Централен бюджет, в т.ч.:			
Държавни инвестиционни заеми			
Сметки за средства от ЕС (СЕС на НФ и на ДФЗ)			
Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор			
Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
Други, в т.ч. предоставени трансфери за други бюджети за сметка на планирани разходи по бюджета на ПРБ			

През отчетния период не са извършвани промени на показателите по бюджета.

#### II. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА

През отчетния период има извършени промени в организационната структура. С цел съобразяване с измененията в Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация от февруари 2020 г., които рефлексират директно върху спазването на ПМС № 67 от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности, бяха направени изменения в Правилника за дейността на КЗЛД и на нейната администрация, обн. ДВ, бр. 52 от 9 юни 2020 г. С тези нормативни промени беше намалена общата численост на персонала на КЗЛД (съкращаване на 2 щатни бройки) поради недостиг на финансови средства за обезпечаването им съгласно променените нормативни изисквания.

#### III. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ ПО БЮДЖЕТА

През отчетния период няма извършени промени на показателите по бюджета на КЗЛД за 2020 г.

#### IV. ПРЕГЛЕД НА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ: „ЗАЩИТАТА НА ЛИЧНИТЕ ДАННИ НА ФИЗИЧЕСКИТЕ ЛИЦА“

**1. Описание на степента на изпълнение на заложените стратегически и оперативни цели, допринасящи за нейното постигане**

***Стратегическа цел: Реализирана система за предотвратяване и ограничаване на незаконните форми на обработване на лични данни и нарушаване правата на физическите лица.***

В изпълнение на тази цел през отчетния период КЗЛД започна въвеждане на единни стандарти за прилагане на новата правна рамка за защита на личните данни (считано от 25 май 2018 г.) от администраторите в публичния и частния сектор. Комисията издаде и популяризира (на хартиен и електронен носител) информационна брошура по един от ключовите въпроси в областта на защитата на личните данни „Основания за законосъобразност на обработването на лични данни“, предостави консултации на граждани и администратори по въпроси, свързани с обработването на лични данни и тяхната защита (ежедневно под формата на телефонни консултации и над 600 писмени отговори на постъпили запитвания в КЗЛД), изрази и публикува становища по принципни въпроси с цел унифициране на практиката (56 бр.).

***Стратегическа цел: Ефективно приложен механизъм за надзор***

В изпълнение на тази цел през отчетния период са разработени и утвърдени:

1. Инструкция за практическото осъществяване на надзорната дейност на КЗЛД;
2. Методика за определяне нивото на риска при нарушения на сигурността на личните данни;
3. Въпросник за извършване на проверки при осъществяване на надзорната дейност на КЗЛД.

***Стратегическа цел: Разгърната система от обучения в областта на защитата на личните данни, мероприятия и инициативи за повишаване на осведомеността на обществото***

Поради възникналата епидемична обстановка в страната се наложи преустановяване на всички обучения и мероприятия за повишаване на осведомеността по въпроси в областта на защитата на личните данни, които в предходни години КЗЛД е извършвала на територията на цялата страна.

***Стратегическа цел: Реализирана устойчивост на административните услуги, предоставяни на гражданите и администраторите на лични данни***

В края на отчетния период КЗЛД е внедрила и осигурила публичност на регистър на администраторите и обработващите лични данни, които са определили длъжностни лица по защита на данните. В процес на изграждане е регистър на нарушенията на Регламент (ЕС) 2016/679.

***Стратегическа цел: Приложен проактивен подход в международното сътрудничество***

Поради възникналата епидемична обстановка в страната от м. март 2020 г. бяха преустановени всички планирани инициативи и мероприятия в чужбина. През целия отчетен период участието на представители на КЗЛД в международни работни групи и форуми продължи чрез дистанционни онлайн форми.

***Стратегическа цел: Разгърната система от инициативи за повишаване на професионалната квалификация на КЗЛД и нейната администрация***

Поради възникналата епидемична обстановка в страната не са извършвани специализирани обучения за КЗЛД и служители от администрацията.

***Стратегическа цел: Усъвършенствани процеси по откритост и прозрачност***

През отчетния период стартира разработването на комуникационна стратегия на КЗЛД.

**2. Описание на степента на достигане на очакваните ползи/ефекти за обществото и резултати, относими към функционална област: „Защита на личните данни на физическите лица“.**

Акцент през отчетния период е поставен върху обработването на лични данни, свързани със здравословното състояние на физическите лица, когато обработването е необходимо по съображения от обществен интерес в областта на общественото здраве, вкл. за защита срещу сериозни трансгранични заплахи за здравето. Във връзка с това КЗЛД даде своя принос в работата на Европейския комитет по защита на данните при обсъждането и приемането на Насоки относно обработването на лични данни в контекста на пандемията от COVID-19. В национален план, по повод множество запитвания от граждани, КЗЛД изрази официална позиция относно законосъобразността от обработването на лични данни от МВР чрез събирането на декларации от преминаващите през КПП граждани в областните градове на страната. По тези и други въпроси от обществен интерес, свързани с обработването на лични данни в контекста на пандемията от COVID-19, КЗЛД осъществи ползотворно сътрудничество в оперативен порядък с Министерството на здравеопазването и Министерството на вътрешните работи.

Усложнената епидемиологична обстановка в страната доведе до възникване на редица проблеми, един от които се оказа преминаването на обучението на ученици и студенти изцяло в онлайн среда. Защитата на личните данни в образователния процес, по-специално при провеждането на дистанционно обучение при пандемия, както на учениците, така и на учителите, наложи Комисията нееднократно да взема отношение по този въпрос.

Друг въпрос от обществен интерес, по който КЗЛД изрази официална позиция, е свързан с ролята на Обществените съвети към училищата и детските градини във връзка с обработването на лични данни при изпълнение на техните задачи. Позицията на КЗЛД е разпространена в системата на училищното е предучилищното образование чрез съдействието на Министерството на образованието.

През отчетния период КЗЛД проведе и обобщи резултати от проведено анкетно проучване сред длъжностните лица по защита на данните в публичния сектор във връзка с оказваната към тях подкрепа от администраторите и срещаните трудности при изпълнение на възложените задачи. Резултатите са популяризирани чрез издавания от КЗЛД информационен бюлетин.

**3. Отговорност за изпълнение на целите в съответната област на защита на личните данни на физическите лица**

Отговорна институция за изпълнение на целите в областта на защитата на личните данни е Комисията за защита на личните данни.

**4. Преглед на настъпилите промени на нормативната уредба през отчетния период в областта на защита на личните данни на физическите лица**

Няма настъпили промени на нормативната уредба през отчетния период в областта на защитата на личните данни на физическите лица.

## **V. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА: ЗАЩИТА НА ФИЗИЧЕСКИТЕ ЛИЦА ПРИ ОБРАБОТВАНЕТО НА ЛИЧНИ ДАННИ И СВОБОДНОТО ДВИЖЕНИЕ НА ТАКИВА ДАННИ**

### **1. Описание на степента на изпълнение на заложените в програмата цели**

#### ***Цели на бюджетната програма:***

#### ***1. Превенция на незаконни форми на обработване на лични данни и на нарушения на правата на физическите лица.***

Превенцията през отчетния период е реализирана основно под формата на становища и позиции по ключови въпроси, които изискват унифициране в практиката и изясняване на ключови въпроси от обществен интерес. Такива са въпросите за упражняването на правата в областта на защитата на личните данни чрез пълномощник пред публични органи, изискванията на работодателите за представяне на свидетелство за съдимост от кандидатите за работа, обработването на лични данни от пощенски оператори, възможността работодатели да тестват групово свои служители за COVID-19 и/или да информират служителите за наличие на служител, инфектиран с COVID-19, извършването на видеонаблюдение на работното място и в етажна собственост. Посочената цел е изпълнена във висока степен през отчетния период с оглед секторната ѝ насоченост (работодатели, публични органи, пощенски оператори), която осигурява широк спектър на приложимост.

#### ***2. Ефективен механизъм на надзор върху правилното прилагане на правилата за защита на личните данни.***

Ефективният механизъм на надзор се постига по две направления: разглеждане на жалби за нарушени права в областта на защитата на личните данни и осъществяване на проверки на администратори за законосъобразност на обработването. В началото на отчетния период степента на изпълнение на целта е по-ниска от обичайното, тъй като поради необходимостта от спазване на противоепидемични мерки, за определен период от време бяха преустановени проверките на място и провеждането на открити заседания с участието на страните в административните производства. От м. септември бяха възобновени всички проверки в цялата страна и в края на отчетния период са извършени 144 проверки на място.

#### ***3. Международно сътрудничество в областта на защитата на личните данни.***

През отчетния период КЗЛД продължи активно участието си във всички форми на международно сътрудничество, които продължиха чрез електронни средства. В пълна степен е изпълнена целта и по отношение участието на КЗЛД в механизма за сътрудничество и съгласуваност съгласно Регламент (ЕС) 2016/679 чрез информационната система на вътрешния пазар.

### **2. Продукти/услуги, предоставяни по програмата – описание на постигнатите резултати и изпълнените дейности за тяхното предоставяне**

#### **2. 1. Разглеждане на жалби и сигнали за нарушения в областта на защитата на личните данни**

Изпълнени дейности за предоставяне на продукта/услугата – Събиране на доказателства по постъпили жалби и сигнали, извършване на проверки по документи (13) и на място (144 бр.), приключени административни производства по жалби (379 бр.), процесуално представителство по

155 дела срещу административни актове на КЗЛД, разгледани сигнали за нарушения в областта на защитата на личните данни (589).

## 2. 2. Консултации на граждани и администратори на лични данни

Изпълнени дейности за предоставяне на продукта/услугата – Изразяване на становища (56) и предоставяне на отговори на поставени въпроси в областта на защитата на личните данни (658 писмени отговори).

## 3. Отчет за изпълнението на администрираните разходни показатели, вкл. проектите по програмата.

По програмата няма администрирани разходни показатели.

## 4. Отчет на показателите за изпълнение на бюджетната програма (количествени, качествени, времеви)

<b>3400.01.01 Бюджетна програма „Защита на физическите лица при обработването на лични данни и свободното движение на такива данни”</b>	<b>Мерна единица</b>	<b>Целева стойност</b>	<b>Отчет</b>
<i>Показатели за изпълнение</i>			
1. Разгледани жалби	брой	300	379
2. Разгледани сигнали	брой	300	589
3. Извършени проверки	брой	100	157
4. Предоставени писмени консултации (становища и отговори на запитвания)	брой	800	658

### Кратко описание на показателите за изпълнение

**Разгледани жалби:** В посоченият период са проведени 53 заседания на КЗЛД, като на тях са взети решения, както следва:

- основателни – 154 жалби;
- неоснователни – 88 жалби;
- недопустими – 57 жалби;
- нередовни – 33 жалби;
- очевидно неоснователни – 47 жалби.

**Разгледани сигнали:** Постъпили са над 500 искания и сигнали от физически и юридически лица, държавни органи и организации, от които са разгледани и приключени – 589 бр. Преизпълнението на заложената целева стойност се дължи на постъпил по-голям брой сигнали през текущата година, както и на финализирането на сигнали, постъпили от предходен период (напр. края на 2019 г.).

**Извършени проверки на място:** За периода КЗЛД е взела решение за извършване на 178 проверки на място на администратори на лични данни както в София, така и в цялата страна (задачите на проверките се определят в зависимост от постъпилите през периода жалби и сигнали с твърдения за нарушения в областта на защитата на личните данни). От тях са извършени 144

проверки.

**Предоставени писмени консултации (становища и отговори на запитвания):** През отчетния период КЗЛД е подготвила и изпратила 658 писмени отговори на граждани и администратори на поставени въпроси от физически лица за правата им по ЗЗЛД и Регламент (ЕС) 2016/679 и реда за тяхното упражняване и от администратори за техните задължения в областта на защитата на личните данни.

#### **Източници на информацията за данните по показателите за изпълнение**

Източници на информация за данните са отчети на дирекциите от специализираната администрация за постигнати резултати от дейността през отчетния период.

### **5. Описание на факторите и причините, оказали въздействие върху непостигането на планираните/заявените целеви стойности**

Основният фактор и причина, оказали въздействие върху преизпълнението на първите три показателя към края на отчетния период, е завишеният брой на постъпилите жалби, сигнали и произтичащите от това проверки за нарушения спрямо очаквания за годината.

Факторът за непълната степен на изпълнение на показателя „предоставени писмени консултации“ е тенденцията гражданите и администраторите да сезират КЗЛД чрез телефона за консултации, а не писмено, с цел бързина на получаване на отговор, особено в условията на пандемия и спазване на ограничителните мерки.

### **6. Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи**

<b>№</b>	<b>3400.01.01 Бюджетна програма „Защита на физическите лица при обработването на лични данни и свободното движение на такива данни“ (в лева)</b>	<b>Закон</b>	<b>Уточнен план</b>	<b>Отчет</b>
<b>I.</b>	<b>Общо ведомствени разходи:</b>	<b>3 013 600</b>	<b>3 013 600</b>	<b>2 700 886</b>
	Персонал	2 069 600	2 069 600	1 978 954
	Издръжка	724 000	724 000	530 729
	Капиталови разходи	220 000	220 000	191 203
<b>1.</b>	<b>Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:</b>	<b>3 013 600</b>	<b>3 013 600</b>	<b>2 700 886</b>
	Персонал	2 069 600	2 069 600	1 978 954
	Издръжка	724 000	724 000	530 729
	Капиталови разходи	220 000	220 000	191 203
<b>2.</b>	<b>Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Персонал			
	Издръжка			
	Капиталови разходи			
<b>II.</b>	<b>Администрирани разходни параграфи по бюджета</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>



<b>III.</b>	<b>Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Общо администрирани разходи (II+III):</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Общо разходи по бюджета (I.1+II):</b>	<b>3 013 600</b>	<b>3 013 600</b>	<b>2 700 886</b>
	<b>Общо разходи (I+II+III):</b>	<b>3 013 600</b>	<b>3 013 600</b>	<b>2 700 886</b>
	Численост на щатния персонал	83	81	65
	Численост на извънщатния персонал	0,5	0	0

## 7. Отговорност за изпълнението на програмата

Отговорна институция за изпълнението на програмата е Комисията за защита на личните данни.

## VI. ОТЧЕТ НА РАЗХОДИТЕ ПО ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ, УТВЪРДЕНИ СЪС ЗАКОНА ЗА ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА 2020 Г.

Справка  
за разходите към 31.12.2020 г. по функционални области и бюджетни програми, утвърдени  
със ЗДБРБ за 2020 г.  
по бюджета на Комисия за защита на личните данни

№	Наименование на областта на политика/ функционалната област/бюджетната програма	Разходи (в хил. лв.)		
		Закон	Уточнен план	Отчет
1.	Функционална област "Защита на личните данни на физическите лица"	3 013,6	3 013,6	2 700,9
1.1	Бюджетна програма: "Защита на физическите лица при обработването на лични данни и свободното движение на такива данни"	3 013,6	3 013,6	2 700,9
	ОБЩО:	3 013,6	3 013,6	2 700,9

ПРЕДСЕДАТЕЛ: /П/

ВЕНЦИСЛАВ КАРАДЖОВ