



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА ЛИЧНИТЕ ДАННИ

ГОДИШЕН ОТЧЕТ
за дейността
на Комисията за защита на личните данни
през 2009 година

на основание чл. 7, ал. 6 от Закона за защита на личните данни

СЪДЪРЖАНИЕ

Увод	2
1. Институционално изграждане	2
2. Производства пред Комисията за защита на личните данни	5
3. Надзорна дейност	18
4. Реализирани проекти	26
5. Институционално взаимодействие	28
6. Международна дейност и международно сътрудничество	30
7. Дейности по оценка на Република България за правилното прилагане на правото на Шенген и готовност за осъществяване на надзора по обработване на личните данни в ШИС.....	35
8. Административен капацитет и финансово състояние..	38
9. Приоритети на Комисията за защита на личните данни за 2010 година	40

Увод

Отчетът за дейността на Комисията за защита на личните данни (Комисията) е изготвен на основание чл. 7, ал. 6 от Закона за защита на личните данни и обхваща периода от 01.01.2009 г. до 31.12.2009 г.

В началото на отчета е представено институционалното изграждане на Комисията. Последователно са представени осъществяването на производствата пред Комисията и реализирането на нейните компетентности, дейностите по осъществяването на цялостния контрол по спазването на закона, а също така и по регистрацията на администраторите на лични данни. Отчетени са административният капацитет и финансовото състояние на Комисията през 2009 г. Отразени са основните направления на международното сътрудничество и участието на комисията в работата на европейските органи. Специално място е отделено на напредъка в областта на защитата на личните данни в контекста на предстоящото присъединяване на Република България към Шенгенското пространство.

1. Институционално изграждане

1.1. Развитие на институционалната публичност на комисията

През 2009 г. успешно продължи започналият в началото на 2008 г. процес на позитивно развитие на институционалната публичност на КЗЛД, на активно разширяване на медийното присъствие и на устойчиво институционализиране на комисията като висш независим надзорен орган на българската държава.

Бяха осъществени поредица публични изяви, срещи с институции и организации, посветени на утвърждаването и укрепването на положителния публичен образ на комисията. Основните усилия в сферата на връзките с обществеността бяха съсредоточени върху: процеса на институционализирането на КЗЛД в контекста на националната проверка на готовността за присъединяване към Шенгенското пространство; провеждането на проактивна информационна и комуникационна политика за дейността на органа и за националния режим на защитата на личните данни; установяването на трайни отношения на сътрудничество с широк спектър национални и специализирани медии и с организации на гражданското общество.

В началото на годината беше успешно финализирано създаването и внедряването в експлоатация на новия официален сайт на КЗЛД. Той се отличава с максимално висока степен на изпълнение на изискванията към интернет сайтовете на държавната администрация, определени в Закона за електронното управление и в наредбите за неговото приложение. Сред отличителните черти на сайта са спазването на съвременните стандарти за архитектура и дизайн на съдържанието, за функционалност, достъпност и

ползваемост на интерфейса, за оформление, което осигурява персоналност и идентичност на интегралната онлайн комуникационна среда, поддържана от институцията. Интегрирането в сайта на системата за електронна регистрация на администраторите на лични данни и на публичния регистър на администраторите на лични данни; осигуряването на възможности за обратна връзка с аудиторията, за подаване на искания, жалби и въпроси до комисията по електронен път; публикуването на актуални новини от живота на институцията, на съобщения по жалби, на предварителна информация, както и на всички документи, свързани с практиката на комисията и на съдилищата във връзка с административнонаказателната дейност на КЗЛД – това са основните фактори, които го превърнаха в ефективно комуникационно средство, което функционира активно и пълноценно в полза на гражданите.

КЗЛД реализира успешно своята инициатива за подготвяне на проект за изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни и организира през февруари 2009 г. провеждането на публично обсъждане с участието на председателя и представители на Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред на Народното събрание и на неправителствени организации, на представители на академичните среди и на медиите.

През 2009 г. бяха осъществени множество интервюта на Председателя и членовете на КЗЛД и значително количество комуникационни единици, посветени на дейността на институцията, в националните медии. Публикациите през годината допринесоха съществено за разясняването на различни аспекти от функциите, правомощията и мисията на институцията. В тях се коментират проблеми от голям обществен интерес по спазването и прилагането на ЗЗЛД, очертават се параметрите на проблематиката на защитата на личните данни в национален и европейски контекст, коментираха се актуалните казуси на нарушени права на гражданите по Закона за защита на личните данни. Бяха установени и утвърдени отношения на партньорство и сътрудничество с представители на националните електронни, печатни и интернет издания. Комисията системно разпространяваше съобщения до медиите за събития, решения, становища и актове на самосезиране на КЗЛД след публикации, които получиха широк отзвук в средствата за масова комуникация.

В резултат на активната информационна и комуникационна политика на КЗЛД през 2009 г., както и на окончателното изграждане на всички компоненти на институционалния облик, през втората година от дейността си вторият състав на комисията постигна създаването на трайна положителна нагласа сред българското гражданско общество и сред медиите, на чувствително по-висока степен на информираност на гражданите за техните права и задължения по Закона за защита на личните данни, за развитието на тематиката в сферата на правото на лична неприкосновеност – както на политическо, така и на законодателно ниво - в европейски и в глобален мащаб. Политиката на активна институционална публична комуникация решително подпомогна процеса на постигането и отстояването на национално ниво на европейските стандарти в защитата на личните данни на гражданите.

1.2. Нов Правилник за дейността на Комисията за защита на личните данни и на нейната администрация

На първото си заседание през 2009 г. Комисията за защита на личните данни прие нов Правилник за дейността на Комисията за защита на личните данни и на нейната администрация. Той беше обнародван в Държавен вестник на 10.02.2009 г., като с него се отмени правилника на комисията, действащ от м. март 2007 г.

Необходимостта от изготвянето и приемането на правилника от 2009 г. беше обоснована от новите приоритети, приети от Комисията за защита на личните данни като независим надзорен орган в областта на обработването на лични данни. Целта на нормативния акт е да се синхронизира дейността на административните звена в комисията при осъществяване на цялостния контрол за спазването на нормативните актове в областта на защитата на лични данни и при обработването на лични данни. С правилата, предвидени в правилника се постига гъвкавост при взимането на решения от комисията, което неминуемо води до постигане на ефективност на дейността на комисията като цяло.

С правилника се акцентира върху предвидените в Закона за защита на личните данни правомощия на комисията и свързаните с тях производства, развивани пред нея. Направиха се структурни промени в администрацията на комисията, като се обединиха звената, подпомагащи комисията в конкретна дейност. По този начин се обедини експертната дейност, което доведе до постигането на по-високи резултати при реализирането на предвидените от законодателя правомощия на комисията.

2. Производства пред Комисията за защита на личните данни

През 2009 г. над 45 000 физически лица и администратори на лични данни са сезирали Комисията за защита на личните данни по въпроси от нейната компетентност. Във връзка с регистрацията на администратори на лични данни и с актуализацията на данните в Регистъра на администраторите на лични данни и на водените от тях регистри, поддържан от комисията, са консултирани над 12 000 администратори, от които над 6 000 – в приемната и още толкова – по телефон.

2.1. Разглеждане на жалби и искания

В изпълнение на своите правомощия за осъществяване на цялостен контрол за спазването на нормативните актове в областта на защита на личните данни, включително и относно спазване на изискванията на Закона за защита на личните данни Комисията за защита на личните данни разглежда искания на физически лица с твърдения за нарушаване на изискванията на закона.

По искане, с което се търси защита на нарушени права на искателя, Комисията за защита на личните данни образува производство по разглеждане на жалба по смисъла на чл. 38, ал. 1 от Закона за защита на личните данни.

При постъпване на искания, които не съдържат данни за нарушени права на искателя са предприети действия по извършване на проверки и за издаване на задължителни предписания на администратори на лични данни във връзка със защитата на личните данни.

През 2009 г. в Комисията за защита на личните данни са постъпили общо 158 искания на физически лица за нарушение на нормативните актове в областта на защита на личните данни.

От посочените искания, по 97 от тях, Комисията за защита на личните данни е образувала административни производства за разглеждане на жалби, а други 10 искания са били насочени срещу физически лица, които нямат качеството на администратор на лични данни

Приключени са административните производства по 77 жалби, като 13 от тях са по жалби, постъпили през 2008 г., а 64 по жалби от 2009 г. Производствата по 3 жалби са спрени на основание чл. 54 от Административно-процесуалния кодекс, като една жалба е изпратена на Министерството на вътрешните работи на основание чл. 6 от Закона за Министерството на вътрешните работи – за съдействие.

Поради оттегляне на жалбите 4 административни производства са прекратени, а поради нередовности, които не са отстранени в предоставения за това срок, са прекратени производствата по 5 постъпили в Комисията за защита на личните данни жалби.

От приключилите административни производства по 13 жалби, приети за основателни, са издадени задължителни предписания за преустановяване или недопускане на нарушение на принципите за обработване на лични данни, а по

6 жалби е наложено административно наказание, което следва да бъде реализирано по реда на Закона за административните нарушения и наказания след влизане в сила на съответното решение на Комисията за защита на личните данни.

Постъпилите в Комисията за защита на личните данни и разгледаните от нея жалби могат да бъдат класифицирани на базата на различни критерии - вид на извършено нарушение, качество на администратора на лични данни или качество на личните данни, които са били обработени.

Според качеството на администраторите на лични данни - ответни страни по постъпилите жалби, същите могат да бъдат класифицирани, както следва:

Администратори на лични данни от публичния сектор – 28 бр. жалби, в това число:

- | | |
|---|--------------|
| - Централни органи на изпълнителната власт: | 14 бр. жалби |
| - Местни органи на изпълнителната власт: | 9 бр. жалби |
| - Органи на съдебната власт: | 5 бр. жалби |

Администратори на лични данни от частния сектор – 67 броя, в това число:

- | | |
|---|--------------|
| - Сектор „Образование“: | 8 бр. жалби |
| - Сектор „Медии“: | 9 бр. жалби |
| - Сектор „Зравеопазване“: | 3 бр. жалби |
| - Сектор „Пощенски услуги“: | 1 бр. жалби |
| - Сектор „Телекомуникации, информационно общество“: | 16 бр. жалби |
| - Сектор „Финансови, кредитни и осигурителни услуги“: | 17 бр. жалби |
| - Сектор „Трудов“: | 6 бр. жалби |
| - Сектор „Енергетика“: | 3 бр. жалби |
| - Сектор „Транспорт, туризъм“: | 2 бр. жалби |
| - Сектор „Услуги на директния маркетинг“: | 2 бр. жалби |
| Политически партии и коалиции: | 2 бр. жалби |

От жалбите, подадени срещу централни органи на изпълнителната власт, типичен случай за твърдяно нарушение на правата на физическите лица при обработване на личните им данни, е предоставяне на личните данни на трети лица или разпространение на лични данни без знанието и съгласието на съответното физическо лице, респективно – без наличие на условие за допустимост на това действие по обработване на личните данни. Характерен предмет на жалбите, подадени срещу администратори на лични данни – местни органи на изпълнителната власт, е обработването на лични данни във връзка с реализирането на административно-наказателна отговорност на физическите лица – жалбоподатели. В този случай Комисията за защита на личните данни приема, че жалбите са неоснователни, тъй като личните данни са обработвани на правно основание. Съгласно чл. 42 от ЗАНН актът за установяване на

административното нарушение следва да съдържа точно определени реквизити, включвайки трите имена на извършителя на нарушението, възраст, точен адрес, месторабота, ЕГН. Също така при обработването на лични данни не се касае за предоставянето им на трето лице, тъй като длъжностните лица по установяване на административно нарушение са служители на съответната община, назначени от кмета на общината да осъществяват контрол по наредбите, приети от Общинския съвет.

Обособената в настоящия доклад като самостоятелна категория жалби, подадени срещу администратори на лични данни, са жалбите, подадени срещу органи на съдебната власт. В разгледаните случаи Комисията за защита на личните данни приема, че администраторите на лични данни при осъществяване на възложените им от закона правомощия са действали изцяло съобразно принципите и правилата на Закона за защита на личните данни при обработването на лични данни на страни в съдебните производства, включително и при предоставяне на информация от делата на заинтересованите страни.

60% от жалбите, подадени срещу администратори на лични данни от публичния сектор са приети за основателни.

Относно жалбите, постъпили срещу администратори на лични данни от сектор „Образование“, следва да се отбележи, че преобладават жалбите относно отказан достъп до лични данни, както и предоставяне на лични данни на трети лица. Във връзка с приетите за основателни жалби, Комисията за защита на личните данни е издала задължителни предписания за предоставяне на достъп до личните данни съобразно искането на жалбоподателя.

От постъпилите 6 жалби срещу администратори на лични данни от сектор „Медии“ две са приети за основателни. Интересен случай представлява жалба, подадена във връзка с разпространението на лични данни, които разкриват религиозни убеждения. Съгласно чл. 4, ал. 2 от ЗЗЛД, обработването на лични данни е допустимо в случаите, когато то се извършва единствено за целите на журналистическата дейност, литературното или художественото изразяване, доколкото това обработване не нарушава правото на личен живот на лицето, за което се отнасят данните. В разглеждания случай, Комисията за защита на личните данни приема, че публикуването на данните относно религиозната принадлежност на жалбоподателката е в противоречие със забраната по чл. 5, ал. 1, т. 2 от ЗЗЛД, тъй като публикуването им нарушава правото на личен живот на лицето, за което се отнасят тези данни.

През 2009 г. значително са намалели жалбите подадени срещу администратори на лични данни от сектор „Здравеопазване“ и сектор „Пощенски услуги“. От разгледаните жалби може да бъде направен извода, че администраторите на лични данни от тези два сектора са предприели необходимите мерки за спазване на законодателството, отнасящо се до обработване на лични данни, както и такива за гарантиране на необходимите технически и организационни мерки, за защита на данните от случайно или незаконно унищожаване, или от случайна загуба, от неправомерен достъп, изменение или разпространение, както и от други незаконни форми на

обработване. Следва да се отбележи, че във връзка и с други жалби „Български пощи“ ЕАД предприе действия по уреждане обработването на лични данни за целите на пощенските услуги, като промени общите си условия с потребителите.

По една от жалбите, подадена срещу администратор на лични данни – медицински център, административното производство е спряно, тъй като при разглеждане на административната преписка се установи образувано досъдебно производство за престъпление по чл. 311, ал. 1, пр. 1, вр. чл. 26, ал. 1 от НК.

Характерен случай, при сезиране на Комисията за защита на личните данни за нарушение на закона от страна на администратори на лични данни от сектор „Телекомуникации“, е узнаването за наличие на договорни взаимоотношения между физическото лице – жалбоподател и администратора на лични данни, с твърдения, че подписът на физическото лице е фалшифициран. Доколкото се касае за твърдения, които могат да се квалифицират като престъпления и наличието на вече образувани досъдебни производства от органи на прокуратурата, административните производства по тези жалби са спрени до окончателното произнасяне на компетентните органи за наличие или липса на престъпление.

През 2009 г. нови случаи, с които бе сезирана Комисията за защита на личните данни са жалби относно разпространение на лични данни в интернет пространството. Установява се, че с цел взаимопомощ на категория потребители, във форуми се разпространяват лични данни като част от реферати, доклади, лекции, анализи. Абстрахирайки се от наличие на нарушение по Закона за авторското право и сродните му права, Комисията за защита на личните данни приема, че разпространението на лични данни е в противоречие на принципа по чл. 2, ал. 2, т. 2 и т. 3 от Закона за защита на личните данни за пропорционалност и съотнесимост с целите, за които се обработват личните данни.

В следващата категория администратори на лични данни, от сектор „Финансови, кредитни и осигурителни услуги“, попадат жалби с твърдения за неправомерно обработване на лични данни, изразяващо се в предоставяне на лични данни на трети лица, както и наличие на допълнително обработване на лични данни, надхвърлящи целите, за които първоначално са били събрани. Безспорно в по-малък брой, но и през 2009 г. Комисията за защита на личните данни продължава да бъде сезирана за неправомерно обработване на лични данни от осигурителни посредници с цел промяна на осигурителен фонд. Посоченото обстоятелство сочи за наличие на практика и нормативно установени правила при смяна на осигурителен фонд, които не могат да преодолеят неправомерното обработване на лични данни, достигащо до наличието на деяние, което може да бъде квалифицирано като престъпление.

През 2009 г. Комисията за защита на личните данни е сезирана с две жалби с предмет на нарушение обработване на лични данни с цел удостоверяване на трудов договор. Т.н. жалби по повод наличие на втори трудов договор без знанието на съответното физическо лице в сравнение с изминалите години са по-малко като брой, но показват наличието на интерес от

неправомерно обработване на лични данни в областта на трудовото и осигурителното законодателство.

Втора категория жалби срещу работодатели имат за предмет неправомерно предоставяне на лични данни на трети лица, както и отказ от предоставяне на лични данни, съдържащи се в трудовото досие. Забелязва се, че ответните страни по жалбите използват обработваните от тях лични данни, за да защитят свои интереси, извън правата и задълженията им по Кодекса на труда. Що се касае до жалбите, които са във връзка с отказ от предоставяне на достъп до лични данни, Комисията ги приема за основателни като съответно издава задължителни предписания за предоставяне на достъпа.

2.2. Регистрация на администратори на лични данни

Във връзка с регистрацията на администратори на лични данни, през периода 01.01.2009 г. – 31.12.2009 г. са получени 42 716 броя нови заявления и документи за актуализация. В електронната система на КЗЛД са въведени данните за всички 42 716 броя администратори на лични данни (АЛД).

В Регистъра на КЗЛД от началото на годината са вписани 3 767 броя администратори на лични данни (АЛД).

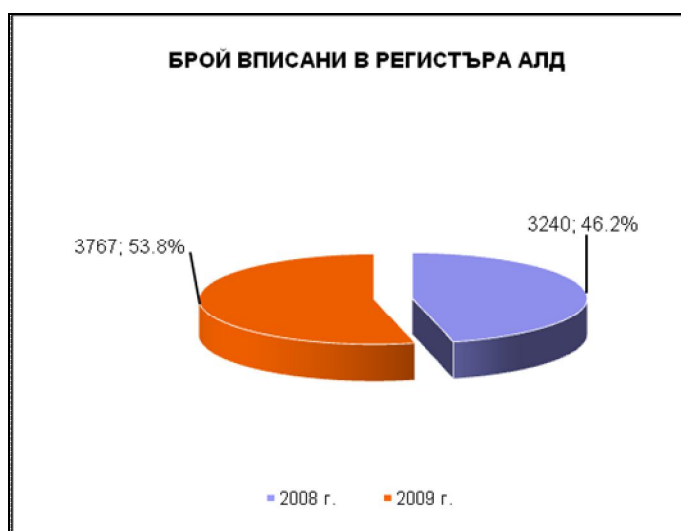
С решение на Комисията стартира процес по въвеждане на заявления, получени преди 2007 г., в информационната система за регистрация на администратори на лични данни и класирането им, съгласно изискванията за съхранение на архивни документи. За отчетния период електронно са обработени 57 332 заявления и са класирани в архивни кутии съгласно изискванията на архивния фонд.

На 30 април 2009 г. на извънредно заседание Комисията за защита на личните данни вписа в Регистъра на администраторите на лични данни и на водените от тях регистри на лични данни всички неписани администратори на лични данни, подали заявления в периода от 2003 г. до 2008 г. включително. Броят на АЛД, получили идентификационни номера, е 193 351.

Процесът на регистрация на администраторите на лични данни е илюстриран с диаграмите, представени на фиг. 1 и фиг. 2.



фиг. 1



фиг. 2

Когато администраторът е заявил обработване на данни по чл. 5, ал. 1 от ЗЗЛД или на данни, чието обработване съгласно решение на комисията застрашава правата и законните интереси на физическите лица, комисията задължително извършва предварителна проверка преди вписване в регистъра по чл. 10, ал. 1, т. 2 съгласно чл. 176 от ЗЗЛД (ДВ, бр. 91 от 2006 г.).

Подадените заявления в КЗЛД за регистрация като АД, подлежащи на проверка по чл. 176 за 2008 г. са 510, а от началото на годината до 31.12.2009 г. – 953, като се акцентира на отрасъл здравеопазване, посредническа дейност за намиране и устройване на работа и охранителна дейност.

Разпределението на администраторите на лични данни, подлежащи на проверка по чл. 176 от ЗЗЛД по години е показано нагледно на фиг. 3.



фиг. 3

През 2009 г. се модернизира системата за електронна регистрация на администратори на лични данни (еРАЛД).

Автоматизираната система е уеб-базирано приложение, обхващащо цялостната дейност по регистрацията на администраторите на лични данни и проследява технологичния процес по одобрение или отказ на вписването им в публичния регистър. В съответствие със Закона за електронното управление, еРАЛД автоматично комуникира с необходимите му данни в Регистър БУЛСТАТ, Търговския регистър и ГРАО, като отстранява рутинната дейност по вписване на данни, които вече веднъж са декларирани от администраторите на лични данни пред друга държавна институция.

При миграцията на данните от съществуващата информационната система в еРАЛД бяха интегрирани всички съществуващи бази от данни и към момента всички постъпили в Комисията за защита на личните данни заявления от началото на 2003 година са въведени в електронен вид.

Разработената технология позволява да се използва механизмът на упълномощаване и поддържа автоматизиран и неавтоматизиран режим на автентификация на потребителите. Напълно е интегриран механизмът на универсалния електронен подпис, даващ възможност цялостният процес по регистрацията да се извърши по електронен път. Изградената системна архитектура и използването на доверителни вериги за сървърите, повишават надеждността на системата и информационната ѝ сигурност.

Системата за електронна регистрация на администратори на лични данни (еРАЛД) позволява поддържаните публични регистри да бъдат публикувани в интернет пространството с лесен достъп до информацията в тях.

За поддържане на информационната система на КЗЛД (включително системата за електронна регистрация) през 2009 г. беше изградена нова комуникационна, хардуерна и софтуерна инфраструктура. Това позволи да се осигури нормален режим на работа на съществуващите системи, както и внедряването на нови, като например Център за информация и

контакти. Неговата дейност е насочена изцяло към по-доброто обслужване на телефонни обаждания и оказване на експертно съдействие.

Във връзка със задължението на Комисията да поддържа публичен регистър на администраторите на лични данни, през 2009 г. бе инициран активен процес на актуализация на информацията в регистъра, заявена от администраторите, с оглед на законовото изискване към тях да поддържат информацията в актуално състояние, като уведомяват Комисията за всяка промяна на данните преди нейното извършване.

2.3. Изразяване на становища

Съгласно чл. 10, ал. 1, т. 8 от Закона за защита на личните данни, Комисията изразява становища по две основни групи въпроси, а именно:

- по проекти на нормативни актове в областта на действието на ЗЗЛД;
- по приложението на Закона за защита на личните данни.

2.3.1. Участие в подготовка на проекти на закони и подзаконовни нормативни актове в областта на действието на ЗЗЛД

През 2009 г. от страна на КЗЛД са съгласувани 50 проекта на нормативни актове. В това число са проекти, изготвени от Министерството на вътрешните работи, както и множество проекти на решения на Министерския съвет за одобряване на споразумения между Република България и други държави по въпроси, свързани с обмен на информация и защита на данните.

Представители на КЗЛД взеха участие в работата на междуведомствена работна група за изготвяне на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения. С предлаганите изменения на Комисията за защита на личните данни се възлага да бъде наблюдаващ орган с цел упражняване на надзор върху дейността на предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги, за спазване на правилата за защита и сигурност при съхранението на данните, така както изисква чл. 7 от Директива 2006/24/ЕО. С определянето на Комисията за наблюдаващ орган се изпълнява задължението по чл. 9 от Директива 2006/24/ЕО за всяка държава-членка да определи публичен орган, който да отговаря за наблюдението на прилагането на нейната територия на разпоредбите, приети от държавите-членки в съответствие с чл. 7, относно сигурността на съхраняваните данни. В Директива 2006/24/ЕО изрично е указано, че този орган може да е органа по чл. 28 от Директива 95/46/ЕО, като за Република България това е Комисията за защита на личните данни.

Представители на КЗЛД взеха участие и в сформирания работна група за въвеждане в българското законодателство на Препоръка R (87) 15 на Комитета на министрите към страните – членки, регулираща използването на лични данни в полицейския сектор, и поетият ангажимент за изпълнението ѝ до края на 2009 г. Задачата на работната група бе, в срок до 31.12.2009 г. да изготви проект на необходимите нормативни промени с оглед пълното прилагане на

препоръката. В указания срок бе изготвен проект на инструкция за изменение и допълнение на Инструкция № Из – 381 за реда за обработка на лични данни в Министерството на вътрешните работи.

2.3.2. Становища по приложението на Закона за защита на личните данни

През 2009 г. Комисията е изразявала становища по постъпили искания както от администратори на лични данни по смисъла на чл. 3 от ЗЗЛД, така и от физически лица по отношение на законните им права. Становищата на Комисията по приложението на закона са публикувани в бюлетините на КЗЛД на официалната интернет страница.

Важна група въпроси, по които се е произнесла Комисията, се отнасят до задължението на държавни органи и органи на местно самоуправление да оповестят декларациите за конфликт на интереси на определена категория служители на основание чл.17, ал.2 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликта на интереси. Изразено е становище, че обявяването на лични данни от декларациите по чл. 12 в изпълнение на чл. 17, ал. 2 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси, с изключение на имената на декларатора, следва да става след изрично писмено съгласие на физическото лице – декларатор, оформено в отделен текст към същата декларация. Обявяването не трябва да съдържа изображение на подписа на декларатора.

Към тази група становища може да се причисли и искането за становище относно вида, в който трябва да се публикуват заповедите за замяна на земеделски земи от държавния поземлен фонд в съответствие с разпоредбата на чл.24г от Закона за собствеността и ползването на земеделски земи (ЗСПЗЗ). Комисията се е произнесла, че в заповедите за извършване на замяна на земи от държавния поземлен фонд, публикувани на интернет страницата на Министерството на земеделието и храните, имената на физическите лица – собственици на земеделски земи, които се заменят със земеделски земи от държавен поземлен фонд, следва да се посочат само с инициали. Срокът за поддържане на тези заповеди на официалната страница на министерството следва да се определи от администратора на лични данни, като се вземат предвид разпоредбите на ал.6 и ал.7 на чл.24 г от ЗСПЗЗ.

По отношение прилагането на чл. 64 от Закона за съдебната власт за осигуряване на публичност и прозрачност на работата на съдилищата и публичност на съдебните актове и с оглед защита на правата на физическите лица при обработване на личните им данни, комисията е изразила становище, че при създаване и поддържане на публичен регистър на съдебните решения следва да се предприемат мерки за гарантиране невъзможността за идентифицирането на физическите лица. Освен инициализиране на имената на физическите лица, заличаването на единните граждански номера и адресите, следва да бъдат заличени и признаците, свързани с физическа, физиологична,

генетична, психическа, психологическа, икономическа, културна, социална или друга идентичност на лицето, които въпреки инициализирането на имената на лицата биха могли да способстват идентифицирането на физическите лица.

Както и през предходната година, така и през 2009 г. в КЗЛД са разгледани множество постъпили искания относно незаконосъобразно обработване на лични данни, като незаконосъобразно обработване на ЕГН, на лични данни на клиенти на търговски дружества, предоставящи обществени услуги, а също и относно копиране на лични карти на клиенти на мобилни оператори или банки. В своите становища Комисията винаги е посочвала условията и принципите за законосъобразно обработване на лични данни и е информирала подробно за правата, които имат гражданите по Закона за защита на личните данни. Изразяването на становища по постъпили искания на физически лица относно нарушения на ЗЗЛД е важно средство не само за даването на отговор на конкретно постъпили въпроси, но и за повишаване на информираността на гражданите в областта на защитата на личните данни чрез публикуването на тези становища на интернет страницата на КЗЛД.

Отговорено е на запитвания във връзка с публикуването на лични данни на собственици, представители и членове на колективни органи на търговски дружества в Търговския регистър, поддържан от Агенцията по вписванията. Съгласно чл.11 от Закона за търговския регистър, търговският регистър е публичен. Всеки има право на свободен и безплатен достъп до него и до електронния образ на документите, въз основа на които са извършени вписванията, заличаванията и обявяванията, както и до електронния образ на фирмените дела на пререгистрираните търговци. Агенцията осигурява свободен и безплатен достъп и до съдържащите се в информационната система на търговския регистър заявления, на приложените към тях документи и постановените откази. Данните на търговските дружества като седалище, адрес на управление и представляващите фирмата са публични данни след вписването на дружеството в търговския регистър. В Наредба № 1 за воденето, съхраняване и достъпа до търговския регистър са определени и образците на заявления за регистрация и са посочени изрично обстоятелствата, които подлежат на вписване и следва да се посочат в заявленията за вписване, заличаване или обявяване. В Наредбата е регламентирано нормативно установеното задължение, въз основа на което Агенция по вписванията обработва законосъобразно лични данни на определена категория физически лица.

Запитвания са постъпили и по повод исканията на служители в различни търговски обекти, при плащане с дебитни и кредитни карти - т. нар. Електронни платежни инструменти (ЕПИ), за предоставяне за справка на документа за самоличност - лична карта с цел проверка на самоличност. Съгласно чл.31, ал.5 от Закона за паричните преводи, електронните платежни инструменти и платежните системи, когато съществуват обосновани съмнения относно самоличността на държателя на ЕПИ, търговецът може да изиска от него представянето на документ за самоличност.

Във връзка с издаваните от «Център за градска мобилност» ЕООД електронни карти за пътуване в масовия градски транспорт на гр. София, също са постъпвали многобройни запитвания. По повод данните, които се попълват в бланката на заявлението за издаване на електронна карта за пътуване с масовия градски транспорт в гр. София и видът на бланката, Комисията е издала Задължително предписание на «Столична компания за градски транспорт - София» ЕООД, (предишното наименование на «Център за градска мобилност» ЕООД). Столичен общински съвет е приел Наредба за превоз на пътници и условия за пътуване с масовия градски транспорт на територията на Столична община, с която са регламентирани превозните документи за пътуване – предварително закупени билети или билети, издадени от билетен автомат в превозното средство, а също така и граждански и преференциални абонаментни карти на хартиен или електронен носител. В Наредбата за превоз на пътници и условията за пътуване с масовия градски транспорт на територията на Столична Община са посочени редът и начинът за издаване и зареждане на превозните документи. Използването на електронна карта за пътуването в масовия градски транспорт е право, а не задължение на гражданите. Гражданите, желаещи да се възползват от предлаганата услуга – издаване и ползване на електронна карта, декларират своето съгласие за съхраняване и обработка на личните им данни в електронен вид.

2.4. Даване на разрешения за трансфер на лични данни

През 2009 г. са постъпили искания за трансфер на лични данни от администратори, регистрирани по българското законодателство, към получатели на данни в държави - членки на Европейския съюз, в други държави - членки на Европейското икономическо пространство, и в трети държави.

Съгласно чл. 36а от ЗЗЛД предоставянето на лични данни в държава – членка на Европейския съюз, както и в друга държава – членка на Европейското икономическо пространство, се извършва свободно при спазването на изискванията на Закона за защита на личните данни. Горепосоченият законен тест е в сила от 01 януари 2007 година, когато влезе в сила и Договорът за присъединяване на Република България към Европейския съюз.

Предоставяне на лични данни в трети държави извън Европейския съюз и Европейското икономическо пространство се допуска само в случай, че те осигуряват адекватно ниво на защита на личните данни на тяхната територия. Преценката на адекватността на нивото на защита на личните данни се извършва от КЗЛД като се вземат предвид всички обстоятелства, във връзка с предоставянето на данните, включително характера на данните, целта и продължителността на обработването им, правната им уредба и мерките за сигурност, осигурени в третата държава. Комисията се произнася с решение по исканията на администратори относно предоставянето на лични данни в трети държави, при условие че администраторът, предоставящ данните, и администраторът, който ги получава, представят достатъчно гаранции за тяхната защита.

В чл. 36а, ал. 2-7 и чл. 36б от ЗЗЛД са разписани условията и редът, при които КЗЛД дава разрешение за трансфер на лични данни в трети държави, като тези разпоредби са синхронизирани изцяло с разпоредбите на Директива 95/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за защита на физическите лица при обработването на лични данни и за свободното движение на тези данни.

Трансферът към вносители на данни от САЩ е допустим, ако те са се присъединили към Споразумението Safe Harbour.

С цел безспорно да бъде установено дали администраторът, който получава личните данни, осигурява адекватно ниво на защита, Комисията изисква от кандидатите за трансфер да представят договори, в които да бъдат включени стандартните договорни клаузи, определени с решение на Европейската комисия. Стандартните договорни клаузи са приложими към трансфери до всички държави извън Европейския съюз.

Исканията за трансфер могат условно да бъдат разделени на следните основни категории според целта на прехвърляне.

- Трансфер на лични данни на работниците и служителите от дружества, осъществяващи търговска дейност в България, които са със смесено участие или 100% собственост на чужди юридически лица и централизираният сървър за обработка на данните се намира извън територията на Република България.

В тази категория искания администраторите конкретизират, че е необходимо ежемесечно отчитане и предоставяне на информация за персонала, нает на територията на Република България, като по този начин в централизирания сървър в съответната чужда страна се попълва базата данни за персонала на цялата група. Личните данни на служителите, които се предоставят, са от групите физическа идентичност (три имена, ЕГН, адрес, телефони, месторождение, номер и дата на издаване на паспорта) и трудова идентичност (месторабота и продължителност на трудовия стаж).

- Трансфер на лични данни на физически лица - кандидати за работа в чужбина от страна на администратори, които осъществяват посредническа дейност при намиране на работа извън територията на Република България.

Тези искания са за разрешаване на трансфер на лични данни от администратори - юридически лица, които се занимават с посредническа дейност при намиране на работа в чужбина. Следва да се обърне внимание, че Агенцията по заетостта, която регистрира тези администратори като посредници само след представяне на копие от удостоверението за вписване в регистъра на администраторите на лични данни съгласно Закона за защита на личните данни (Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа), не изисква представяне на разрешение за трансфер на лични данни. Фактът, че в Комисията има постъпили такъв тип искания води до извода, че администраторите посредници при наемане на работа са все по-добре запознати със Закона за защита на личните данни и подзаконовите нормативни актове, регулиращи материята и имат желание да упражняват своята дейност законосъобразно.

В тази категория искания като получатели на лични данни са визирани, както дружества в държави - членки на Европейския съюз, така и в трети държави като САЩ, Русия и др. За повечето от исканията е характерно това, че в тях са посочени както конкретните получатели на лични данни, така също има приложени доказателства, от които става видно съществуването на договори на базата на стандартни договорни клаузи. В голяма част от исканията не са приложени доказателства във връзка с техническите мерки за защита по време на трансфера на данни, както и копия от посредническите договори с лицата, търсещи работа, или друг документ, в който лицата са дали своето изрично съгласие за предоставяне на личните им данни на трети лица.

Личните данни на кандидатите за работа, които се предоставят, са от групите физическа идентичност (три имена, ЕГН, адрес, телефони, месторождение, номер и дата на издаване на паспорта) и трудова идентичност (месторабота и продължителност на трудовия стаж), както и данни за здравословното състояние на лицата.

- Трансфер на лични данни на физически лица – пациенти, участващи в многоцентрови международни клинични изследвания.

Естеството на тези лични данни, чиито трансфер се иска да бъде осъществен, спадат към категорията чувствителни лични данни, тъй като се отнасят за здравето, етническата принадлежност/раса, биометрични данни, сексуален живот и генетични данни на съответното физическо лице (чл. 5 от ЗЗЛД). Характерното при този случай, е че данните - предмет на трансфера, са сведени до вид, непозволяващ еднозначна идентификация на физическото лице за което се отнасят, както от страна на администратора, предоставящ данните, така също и от администратора, получател на данните в трета държава. За целите на клиничното изпитване се борави единствено с инициали, а идентичността на даден пациент е известна само на лекуващия му лекар, извършващ клиничното изпитване. Във връзка с извършването на този трансфер на данни е изискано да бъдат представени още декларации - съгласие, с които физическите лица заявяват своето категорично съгласие данните им да бъдат предмет на трансфера, че са информирани относно това кои лица ще имат достъп до личните им данни, целите и обема на трансферираните лични данни, срока на тяхното съхранение, както и относно правата на физическото лице, регламентирани в глава пета на ЗЗЛД. Предоставя се още информация относно начина на събиране на личните данни и тяхното привеждане във вид, непозволяващ да бъде извършена еднозначна идентификация с физическото лице, чиито данни се обработват, информация относно предприетите технически и организационни мерки във връзка със защита на данните при тяхното предоставяне от изпълнителите на клиничните изследвания на възложителя, а също и вида и обема, в който информацията ще бъде предоставяна. Предоставя се и информация относно начина на документиране на физическото унищожаване на данните след изтичане на срока на тяхното съхранение. Администраторът на данни е длъжен да представи доказателства във връзка с горните изисквания.

3. Надзорна дейност

Редът и методите за осъществяване на цялостната контролна дейност се уреждат с разпоредбите на Закона за защита на личните данни, Правилника за дейността на КЗЛД и на нейната администрация (ПДКЗЛДНА), Наредба № 1/07.02.2007 г. за минималното ниво на технически и организационни мерки и допустимия вид защита на личните данни (Наредбата), Инструкцията за контролната дейност и Закона за административните нарушения и наказания.

През отчетния период Комисията развива контролна дейност в следните направления:

- анализира текущо дейността на администраторите за спазване на нормативните актове по защита на личните данни;
- подпомага администраторите с консултации и указания по спазване на нормативните актове, по предприемане на мерки за защита на обработваните лични данни;
- осъществява пряк контрол на администраторите на лични данни в публичния и частен сектор;
- налага санкции за нарушаване на ЗЗЛД.

Контролът се осъществява пряко от Председателя и членовете на комисията, които се подпомагат от специализирана администрация. Съгласно чл. 26 от ПДКЗЛДНА, Дирекция “Правни производства и надзор” (ППН), чрез своето структурно звено - отдел “Контрол и административно-наказателни производства” подпомага контролната дейност на комисията. Дейността обхваща извършването на проверки на администратори на лични данни за изясняване на факти и обстоятелства и събиране на доказателства.

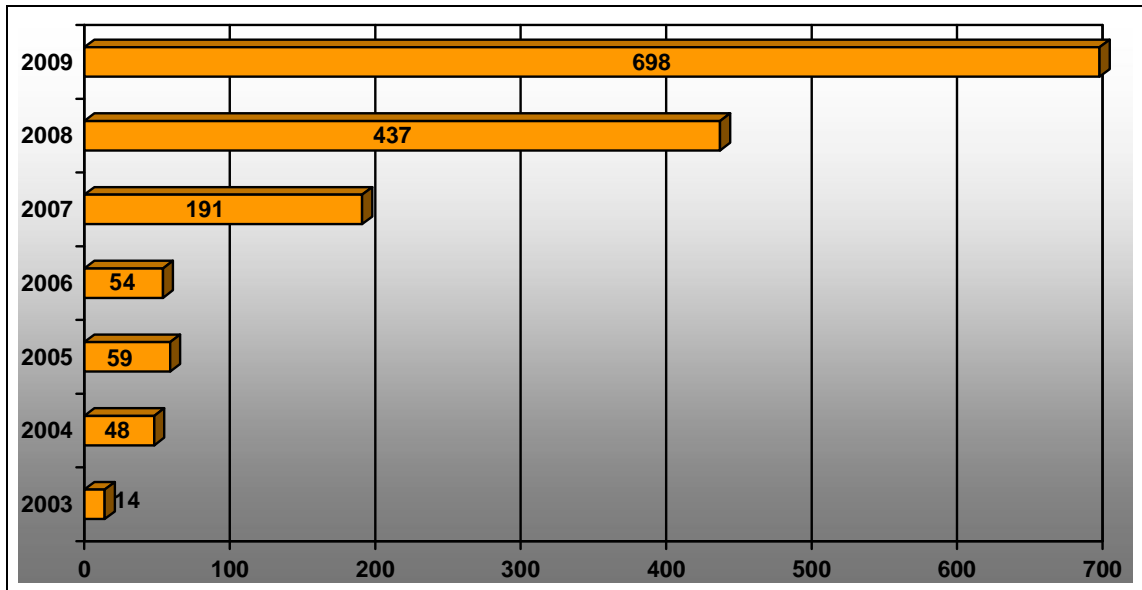
Проверките представляват съвкупност от действия и мерки, предназначени да осигурят законосъобразно и ефективно обработване и защита на лични данни.

Целта на проверките е установяване на:

- основанието за обработване на лични данни;
- реда за водене на регистъра за лични данни;
- целите, за които се обработват личните данни;
- пропорционалността, точността и актуалността на данните;
- съответствието на степента на защита на обработваните данни с Наредбата.

Контролът се осъществява чрез извършване на предварителни, текущи и последващи проверки. Всяка проверка приключва с изготвяне на констативен акт, а при установяване на административно нарушение на разпоредби от ЗЗЛД, се образува административно наказателно производство по реда на ЗАНН.

Общ брой приключили проверки –	698
• предварителни –	658
• текущи –	29
• последващи –	11



фиг. 4

За сравнение: през 2008 г. са приключени общо 437 бр. проверки, а през 2007 г. - 191 бр. (виж приложената графика на фиг. 4).

В резултат на контролната дейност през 2009 г. са съставени общо 698 бр. констативни акта.

От тези данни е видно, че най-голям е броят на предварителните проверки, извършвани на основание чл. 12, ал. 2 от ЗЗЛД. Това се дължи на факта, че съгласно разпоредбата на чл. 17б от ЗЗЛД, те се извършват задължително преди вписване на АД в регистъра по чл. 10, ал. 1, т. 2 от ЗЗЛД в случаите, когато администраторът е заявил обработване на специално защитените данни по чл. 5, ал. 1 от ЗЗЛД или на данни, чието обработване съгласно решение на комисията застрашава правата и законните интереси на физическите лица.

3.1. Предварителни проверки на администратори на лични данни

През 2009 г. са извършени общо 658 бр. предварителни проверки срещу 437 бр. за 2008 г. и 191 бр. за 2007 г.

Налице е трайна тенденция към значително увеличение на този вид проверки. Това кореспондира с повишената информираност на обществото от страна на КЗЛД за изпълнение на законовото задължение за регистрация на АД във връзка с осигуряване на необходимата защита на обработваните лични данни при осъществяване на дейността си.

3.2. Текущи проверки

Макар и значително по-малко на брой, но с по-голяма правна сложност са текущите проверки по чл. 12, ал. 3 от ЗЗЛД. През 2009 г. са извършени 29 бр. такива проверки, срещу 27 бр. за 2008 г.

Съгласно закона тези проверки се извършват по молба на заинтересовани лица, както и по инициатива на комисията въз основа на приет от нея месечен план за контролна дейност.

3.2.1. Годишен план за извършване на проверки

В началото на 2009 г., КЗЛД прие “Програма за извършване на текущи проверки по инициатива на КЗЛД за 2009 г.”. Тя е насочена към повишаване ефективността от контролната дейност на комисията на базата на по-нататъшното ѝ административно укрепване, подобряване организацията на контрола, усъвършенстване на формите за консултиране на АД и физически лица. Съобразно приетите в програмата критерии бяха определени за извършване проверки на 21 администратори на лични данни в различни сектори от общественно-икономическия живот. За резултатите от проверките са съставени 15 констативни акта и са издадени 5 бр. задължителни предписания.

За целите на процеса по присъединяване на България към Шенгенското пространство и Шенгенската информационна система (ШИС), важно място заемат извършените текущи проверки в следните институции:

- МВнР - Дирекция “Консулски отношения”;
- МВР - Специализирана дирекция “Комуникационни и информационни системи”;
- МВнР - Генерално консулство на Р България в гр. Истанбул, Р Турция;
- МВнР - Посолство на Р България в гр. Кишинев, Р Молдова;
- МВР - Главна дирекция “Гранична полиция” и Граничен контролно пропускателен пункт (ГКПП) - Калотина;
- МВР - Звеното за контакт по линия на Шенгенската информационна система (Бюро “СИРЕНЕ”) към Дирекция “Международно оперативно полицейско сътрудничество”;
- МФ - Агенция “Митници”.

В резултат на тези проверки бяха дадени насоки за спазване изискванията на ЗЗЛД и подобряване на мерките за защита на личните данни. Проведени бяха и обучения на служители от съответните администрации в областта на защита на личните данни.

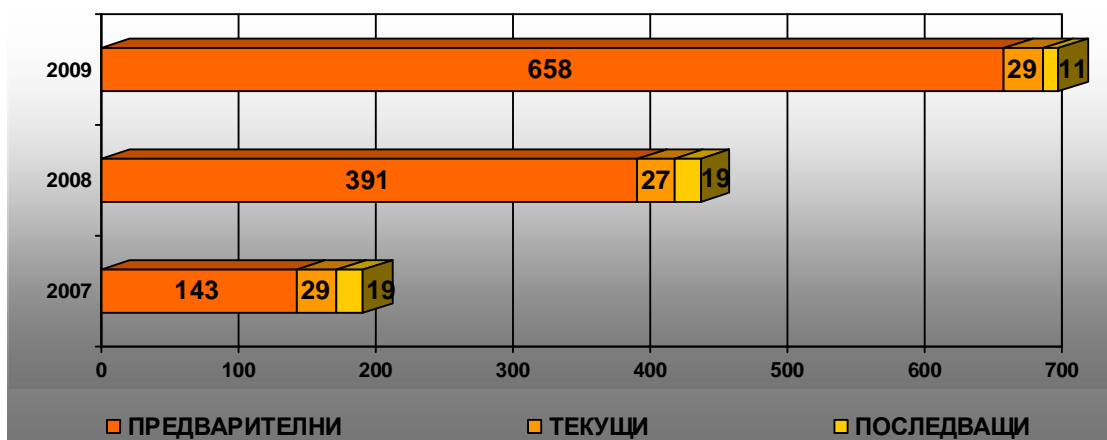
В процес на приключване са останалите проверки по Програмата поради по-голямата правна сложност и по-големия обем лични данни, които се обработват от администраторите.

3.2.2. Секторни проверки

Съществен принос за разширяване на тематиката на проверките и тяхното качество имат извършените проверки по инициатива на КЗЛД в секторите “Телекомуникации” и “Образование”. За тяхното планиране и осъществяване се използва и опита на Испанската Агенция за защита на личните данни, получен по линия на проект на ЕС - “Туининг Лайт Проект BG-2007-IV-JH-01 TL”.

Третият вид проверки са тези по чл. 12, ал. 4 от ЗЗЛД, а именно, последващи проверки, които се извършват за проверка на изпълнение на решение или на задължително предписание на КЗЛД, както и по нейна инициатива след подаден сигнал.

През 2009 г. са извършени 11 бр. последващи проверки, срещу 19 бр. за 2008 г. и 19 бр. за 2007 г. (виж приложената графика на фиг. 5).

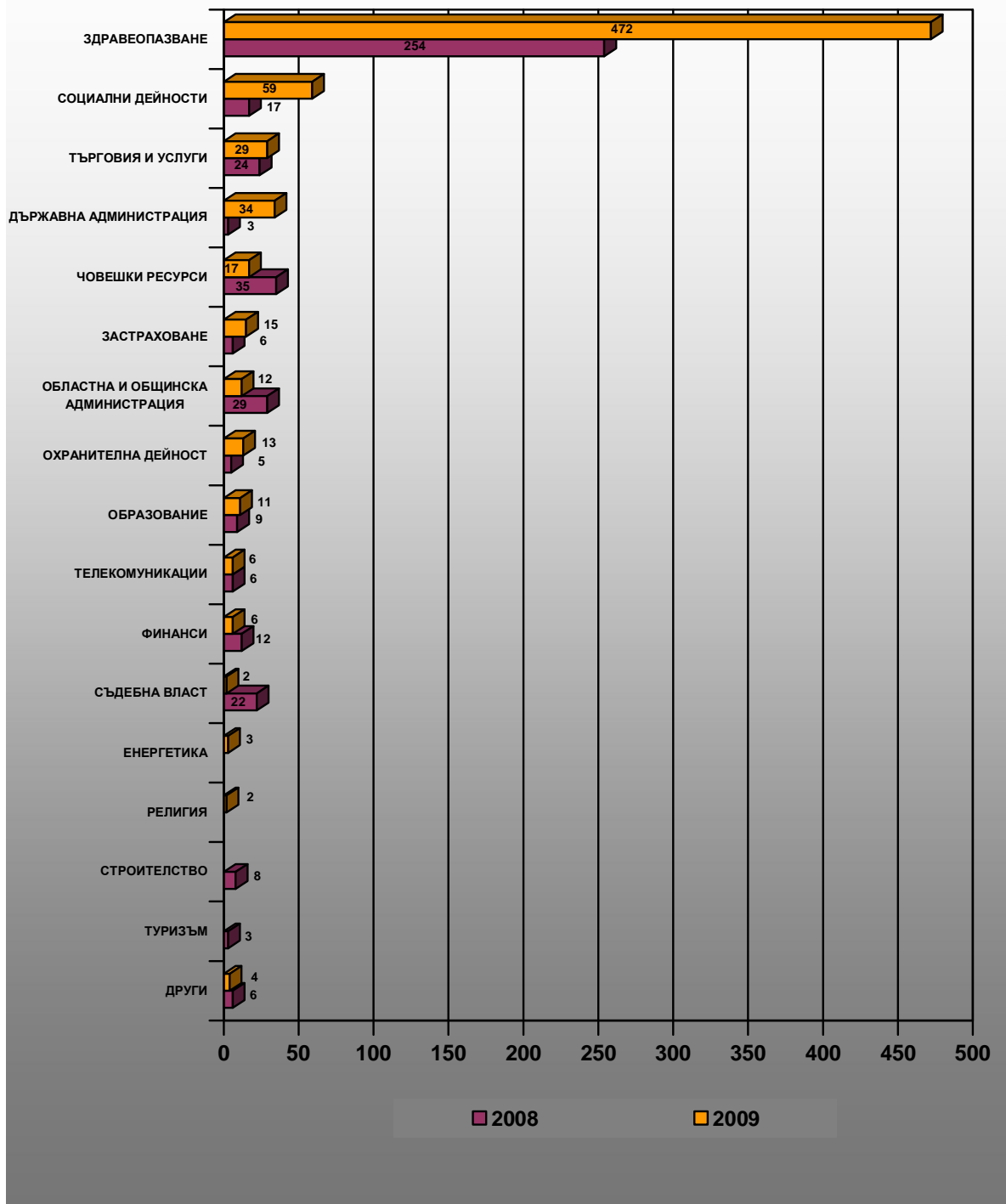


фиг. 5

Във връзка със специфичните условия, в които се обработват личните данни, е направено диференцирано разграничение по сектори. В изпълнение на своята дейност през 2009 г. от КЗЛД са извършени следните проверки по сектори: (виж графиката на фиг. 6)

- здравеопазване – 472
- социални дейности – 59
- търговия и услуги – 39
- държавна администрация – 34
- човешки ресурси – 17
- застраховане – 15
- областна и общинска администрация – 12
- охранителна дейност – 13
- образование – 11
- телекомуникации – 6
- финанси – 6 и т.н.

Акцентирано е върху проверки на АД, обработващи лични данни, които се отнасят до здравето, сексуалния живот или до човешкия геном, разкриващи расов или етнически произход; политически, религиозни, философски, политически убеждения и членство в такива организации или на данни, чието обработване съгласно решение на Комисията застрашава правата и законните интереси на физическите лица.



фиг. 6

3.3. Анализ на административно-наказателната дейност

Съгласно разпоредбите на чл. 42 от ЗЗЛД, установяването на нарушенията, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

Актовете за установяване на административните нарушения (АУАН) на разпоредби от ЗЗЛД се съставят от член на Комисията за защита на личните данни или от упълномощени от комисията длъжностни лица. Наказателните постановления се издават от председателя на Комисията за защита на личните данни.

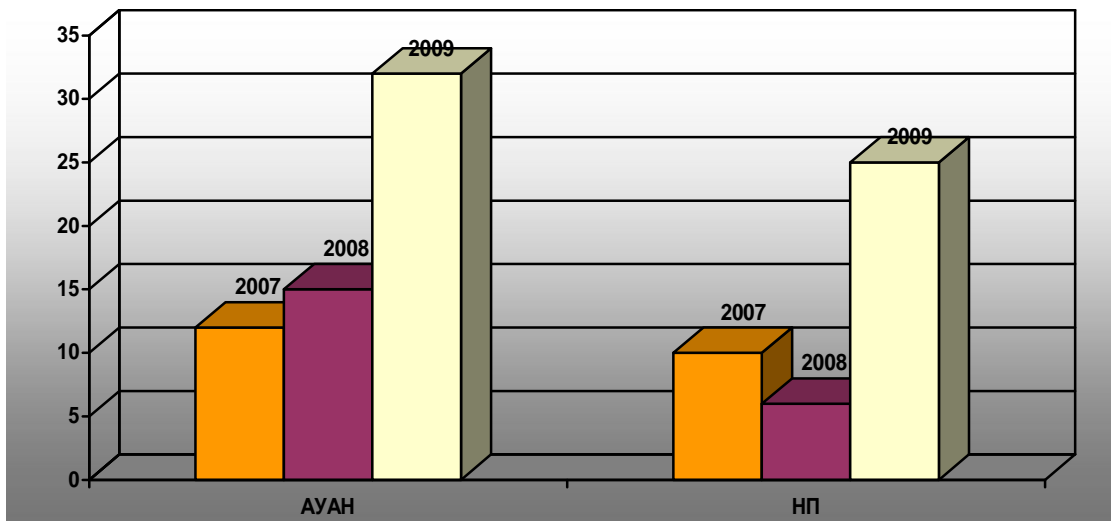
Във връзка с установени нарушения от КЗЛД през 2009 г. са съставени общо 32 бр. АУАН (срещу 15 бр. за 2008 г. и 12 бр. за 2007 г.).

Сред най-често срещаните нарушения на ЗЗЛД са:

- нарушаване принципите за правомерно обработване на лични данни;
- нарушаване разпоредбите за регистрация на АЛД;
- нарушаване на разпоредбите относно мерките за защита на лични данни.

Издадени са 25 наказателни постановления (НП), срещу 6 бр. за 2008 г. и 10 бр. за 2007 г. (*виж графиката на фиг. 7*). По влезли в законна сила 4 бр. НП са платени общо 10 000 лв., които са постъпили по сметката на КЗЛД. През 2009 г. са отменени от съда 2 бр. НП. В съдебна фаза към края на 2009 г. се разглеждат 15 бр. НП. Останалите НП са в процедура по връчване, вкл. чрез Министерство на вътрешните работи.

Посочените статистически данни показват увеличение на резултатите от административно-наказателната дейност, както в абсолютни цифри, така и по отношение на нейната ефективност. Увеличен е броят на съставените АУАН и издадените НП. Значително е намален броят на отменените от съда постановления. Това се дължи на предприетите мерки за подобряване на качеството в дейността по установяване на нарушенията на ЗЗЛД и тяхното документиране в съответствие с разпоредбите на ЗАНН.



фиг. 7

С оглед очертаващата се тенденция на постоянно нарастване обема на проверките при осъществяване на контролната дейност на КЗЛД е необходимо поддържане на съответен кадрови ресурс.

4. Реализирани проекти

4.1. Туининг лайт проект с Испанската агенция за защита на данните

Във връзка със свободен финансов ресурс от “Неразпределен пакет за институционално изграждане за 2006 г.” в края на 2008 г. от страна на КЗЛД започна подготовка на Туининг лайт проект, насочен към подобряване прилагане на законодателството в областта на защита на личните данни при осъществяването на секторни проверки.

След проведена процедура за кандидатстване, за партньор по проекта бе избрана Испанската агенция за защита на данните. Проектът бе подписан на 07 април 2009 г. Договорът беше сключен с период на изпълнение 6 месеца и бюджет – 87 151.65 евро и 3 420 евро съфинансиране.

Целта на проекта беше повишаване ефективността на КЗЛД при осъществяването на секторни проверки, разработване на методология за контрол, правила и процедури за нейното изпълнение в съответствие с основните принципи за защита на данните.

Проектът приключи успешно в рамките на работния план. Всички дейности са изпълнени и целите са постигнати. Като резултат на дейностите са създадени три документа за извършване на секторни проверки - “Технология за извършване на секторни проверки”, “План за планова проверка в секторите телекомуникации и образование” и „Наръчник с процедурни описания за извършване на секторни проверки”, който покрива следните основни моменти при определянето и изпълнението на секторната проверка:

- Критерии за подбор на секторна проверка;
- Проучване на приложимото законодателство;
- Предварително проучване на секторите, които са включени в секторната проверка;
- Планиране на секторната проверка;
- Методология за изпълнение на секторната проверка.

Управлението на проекта беше изпълнено в сътрудничество с представители от Министерството на правосъдието и Министерство на финансите. Окончателният доклад, приет от двете страни, беше утвърден и представен пред членовете на управителния комитет и внесен в Централното звено за финансиране и договаряне на 16 октомври 2009 г. И двете страни изразиха задоволство от изпълнението на проекта. Координацията на проекта и управлението на финансите бяха на високо професионално ниво, като не бяха срещани трудности.

Без съмнение, дейностите доведоха до детайлно запознаване с оперативните процедури за надзор и контрол на администраторите на лични данни, като крайният резултат от този Туининг проект е обмен на знания за процедурите, по които да се извършват секторните проверки.

4.2. Кандидатстване като партньор по туининг проект

През 2009 год. КЗЛД подготви проект на предложение и участва в кандидатстване като партньор по туининг проект *MN 09 IB JH 03: "Изпълнение на Стратегията за защита на личните данни"* в Черна гора.

Основна цел на проекта е да се гарантира реализацията на основното право на защита на личните данни, укрепване на сътрудничеството с Европейския съюз в това отношение, както и споделяне на добри практики и опит.

Целта на проекта е институционално изграждане на Агенция за защита на личните данни на Черна гора и създаване на условия за функционирането ѝ, както и въвеждане и прилагане на хармонизирано законодателство в областта на защитата на личните данни.

5. Институционално взаимодействие

5.1. Споразумения за сътрудничество

През 2009 г. бяха сключени двустранни споразумения за сътрудничество и взаимодействие между Комисията за защита на личните данни и Държавна агенция „Национална сигурност“, Министерство на вътрешните работи и Министерство на външните работи. Целта на споразуменията е установяване на по-тясно сътрудничество между посочените институции в областта на защитата на личните данни. Взаимодействието включва координация, обмен, съхранение и ползване на данни и информация, както и създаване на съвместни работни групи, и оказване на експертна и техническа помощ.

Съгласно сключеното споразумение между КЗЛД и ДАНС двете институции си взаимодействат съобразно своите компетентности, обменят и съхраняват информация при взаимно зачитане на своята независимост и правомощия в областта на националната сигурност и защитата на личните данни.

Области на взаимодействие между КЗЛД и МВнР съгласно споразумението за сътрудничество са прилагането на глобални стандарти и международни практики за защита на личните данни; координация и участие в работата на институциите на Европейския съюз и техните работни органи; обмяна на опит и добри практики по прилагането на европейските правни инструменти. КЗЛД осигурява, а МВнР се задължава чрез задграничните представителства да предоставя информация на обществеността, засягаща правото на достъп до лични данни, както и информация относно правото на обжалване пред КЗЛД. Комисията от своя страна оказва съдействие, като дава компетентни становища при отправяне на запитвания от МВнР по случаи от консулската практика с отделни държави с оглед унифициране на подхода и изработване на единни критерии при решаването на възникващи проблеми, поставени от дипломатическите мисии или граждани.

Сътрудничеството между КЗЛД и МВР се осъществява по линия на координацията и участието в работата на институциите на Европейския съюз и техните работни органи в областта на защитата на личните данни, обменяни в рамките на полицейското сътрудничество; изучаването, прилагането и усъвършенстването на Шенгенското законодателство и хармонизирането на българското законодателство с достиженията на правото на Шенген в областта на защитата на личните данни.

През 2009 г. между Комисията за защита на личните данни и Главна дирекция „ГРАО“ към Министерството на регионалното развитие и благоустройството се сключи оперативно Споразумение за предоставяне на лични данни от Национална база данни „Население“ на Комисията за защита на личните данни. Целта на споразумението е подпомагане дейностите по

осъществяване на правомощията на комисията по чл. 10, т. 1 – 7 от Закона за защита на личните данни.

С оглед ефективното упражняване на своите компетентности комисията има намерение да сключи оперативни споразумения и с други държавни органи, поддържащи информационни бази данни.

5.2. Водещ национален орган по SWIFT

Република България подкрепи започването на преговори между Европейския съюз и САЩ за сключване на двустранно споразумение за предаване на релевантни данни за финансови съобщения, необходими за целите на борбата с тероризма и неговото финансиране. В резултат на проведените срещи на национално ниво между представители на Министерство на вътрешните работи, Министерство на външните работи, Българска народна банка, Държавна агенция “Национална сигурност” и Комисията за защита на личните данни, и съгласно Решение на КЗЛД от 13.07.2009г., Комисията беше избрана за водещ орган за изготвяне на национална позиция във връзка с провеждането на преговори за сключване на споразумението.

Предмет на споразумението са обработката и трансфера на финансови данни за целите на Програмата на САЩ за проследяване на финансирането на тероризма. В международния договор са залегнали основни принципи за защита на данните като принципите на ограничаване на целта, пропорционалност на данните и сигурност. Изчерпателно са посочени целите на трансфера и обработката на данни от ЕС на САЩ, като изрично е предвидено, че ще се зачитат правото на неприкосновеност на лицата и защитата на личните данни. Въведени са конкретни мерки за защита на данните, като ограничаване на обработката изключително за целите на споразумението, наличието на предварителна информация или доказателства за връзка между субекта на търсенето на данни и терористична дейност или нейното финансиране, поддържане на предоставените данни в условията на сигурна физическа среда с цел недопускане на нерегламентиран достъп и ограничаване на достъпа само до определени лица, чиито служебни задължения са свързани с целите на споразумението. Въведено е принципно задължение за американската страна да гарантира адекватно ниво на защита на данните, използвани за целите на споразумението.

6. Международна дейност и международно сътрудничество

Доброто и ефективно сътрудничество между органите за защита на личните данни в държавите - членки на ЕС гарантира успешното изпълнение на задължението за контрол при обработката на лични данни и защитата на правата на физическите лица. По линия на международната си дейност през 2009 г. Комисията за защита на личните данни взе активно участие в изготвянето и съгласуването на редица европейски актове в сферата на защита на личните данни и правото на неприкосновеност на личния живот, както и в обмяната на опит по важни въпроси.

КЗЛД участва в заседанията на Работната група по чл.29 от Директива 95/46/ЕО, които се провеждат по предварителен график 5 пъти в годината. Всяка година, след проведена писмена процедура за гласуване, при която представителите на страните - членки и Швейцария (притежава специален статут) имат право на един глас, се одобряват работни документи (WP-Working Paper). Основният документ, който определя приоритетните теми за защита на данните е Работната програма. На 18 февруари 2008 г. се прие Работна програма за 2008 - 2009 г. на работната група по чл.29 (Working Programme 2008 - 2009 Article 29 Working Party), в която се заложиха следните приоритетни области:

- по-добро прилагане на Директива 95/46/ЕО;
- гарантиране на защитата на личните данни при международния трансфер на данни;
- гарантиране на защитата на личните данни по отношение на новите технологии;
- подобряване на ефективността на РГ по чл.29;
- употреба на данните от досиетата на пътниците (PNR data);
- медицински данни;
- архиви и неприкосновеност на личния живот;
- децата и неприкосновеността на личния живот;
- създаване на рамка за проверки на лични данни, използвани в публичния и частния сектор по отношение на правото на неприкосновеност;
- защитата на данните във финансовата сфера;
- защитата на данните при извършване на директен маркетинг;
- защитата на данните при досъдебното изясняване.

6.1. Участие в работата на органи, работни групи и подгрупи

6.1.1. Работна група по чл. 29 и подчинените ѝ подгрупи

В рамките на Работната група по чл. 29 и обособените подгрупи, Комисията взе активно участие в работата на групите в областта на Задължителни корпоративни правила, Стандартни договорни клаузи, Защита на неприкосновеността и лични данни на децата, Право на неприкосновеност на

личния живот, подгрупа „Администратор на лични данни/обработващ лични данни и приложимо право“ и „Бъдещето на правото на неприкосновеност“, както и подгрупа „Safe Harbour“

Активно участие бе взето и в заседанията на Съвместния надзорен орган на Евродак. Системата „Евродак“ е европейска система за събиране на биометрични данни, която дава възможност на държавите - членки да идентифицират лицата, кандидатстващи да убежище, и тези, задържани при незаконно преминаване на външните граници на Общността.

Целта на Координационната група по Евродак е да оказва контрол върху вида, обхвата, начина на предаване и употребата на информацията от правоприлагащите органи, както и защитаване на правата на лицата по отношение на личните им данни.

През 2009 г. Комисията участва в заседанията на Работната група по полиция и правосъдие, където се обсъждаха следните по-важни въпроси:

- двустранни споразумения със САЩ на основание на договора от Прюм. Те са сключени за разрешаване на достъп до бази данни с ДНК и пръстови отпечатъци, което може да доведе до възникването на рискове по отношение на защитата на данни. Отчете се различният национален опит, като се отбеляза изискването на държавите подобен тип споразумения да подлежат на ратификация. Споделен бе опит по редица казуси, свързани с прилагането на Договора от Прюм, най-вече по отношение на трансфериране на данни между органи на различни държави с цел извършване на анализ, както и опит относно въведените системи и процедури по отношение на защита на данните като:

- прилагането на специални процедури за обмен на ДНК информация;
- въвеждане на система за определяне на съвпадение на данни при зададени показатели за търсене, преди изпращане на информацията.

Разработен бе Каталог за защита на данните относно сътрудничеството и надзора в сферата на правоприлагането в ЕС. Каталогът предлага информация относно механизмите за преценка на риска на национално ниво, като се описват показателите за риск, въз основа на които да се извърши преценка на правоприлагащия процес от националните органи. Окончателният документ трябва да бъде готов за срещата през 2010 г., на която се планира неговото приемане. В тази връзка се обсъждаше и използването на общите информационни системи, възможността за извършване на съвместни проверки, използването на системата Eurocis от полицейските органи, разработването на списък от клаузи, които да служат като общ модел чрез въвеждането на определени бланки и възможността за преценка на практиките и евентуалното въвеждане на уведомяването при наличието на подобни рискове. От българска страна беше предоставена информация за контакт с Комисията за защита на данните, която ще бъде включена в Каталога в частта, касаеща правата на субектите на данни в случай на нарушаване на правилата за защита на данните;

Беше попълнен въпросник относно прилагането на конвенцията за киберпрестъпленията. Като бяха обобщени резултатите от получените на този етап отговори по изпратения въпросник, се отбеляза, че съществуват проблеми

при въвеждането на Конвенцията. Комисията предостави информация относно правното въвеждане на разпоредбите в българското законодателство.

6.1.2. Общи надзорни органи по Европол, Шенген и митници

И през тази година продължи участието на КЗЛД в заседанията на Общите надзорни органи по Европол, Шенген и митниците. Една от задачите на общите надзорни органи е да проучват въпросите, свързани с проверки, които са извършени самостоятелно от националните надзорни органи на държавите - членки. Обсъждана беше необходимостта от разработването на по-хармонизиран подход за изпълнение на задачи на национално ниво.

Общият надзорен орган по Европол осъществява надзор върху дейността на Европол и гарантира, че тази дейност съответства на принципите на защита на данните, залегнали в Конвенцията за Европол. След като Европол сключи оперативни споразумения за обмен на лични данни в областта на правоприлагането с няколко трети държави и институции, се установи, че с оглед защитата на данните е най-добре да се осъществява обмен на информация и опит между органите по защита на данните, които осъществяват надзор върху предаването и по-нататъшната обработка на лични данни в този контекст. Прието беше и становище относно нивото на защита на данните в Колумбия и Македония, както и възможността за започване на преговори по сключване на споразумение относно предаването на лични данни от Европол.

Продължава и работата на Общия надзорен орган по митнически въпроси, който се занимава с всички аспекти на управлението на митниците и създадената информационна система.

45-та среща на международната работна група по защита на данните в телекомуникациите се проведе в София по покана на КЗЛД. Беше обсъдена т.нар. E-Call Initiative и последните нововъведения в технологията за осъществяването им, както и преглед на становищата по отношение защитата на данните в сектора. Разгледани бяха и проблемите по защита на данните и защита на авторското право при мрежите пиър-ту-пиър (P2P), както и специалния вид технологии за проверка на съдържанието на електронните комуникации, създаден специално да предотвратява нерегламентиран достъп до данни. Един от документите, които прие работната група по време на двудневните си заседания носи името „Софийски меморандум“. Той представлява доклад с важни препоръки към електронните системи за събиране на пътни такси с цел защита на личните данни на водачите.

През отчетния период беше проведено заседание на Комитета по чл.31 на Директива 95/46/ЕО. Беше обсъден проект на Решение на Европейската Комисия за стандартни договорни клаузи за трансфер на лични данни към лицата, които ги обработват, установени в трети държави (от администратор на лични данни към обработващ данните) и за отмяна на Решение 2002/16/ЕС. Най-важният аспект в проекта на решение е въвеждането на т.нар. каскадна система (cascading system) – обработващият данните следва да гарантира, че

всички подизпълнители по веригата са обвързани от същите стандартни договорни клаузи, с които е обвързан и самият той.

6.1.3. Участие в международни форуми

Важен форум за обмяна на идеи и опит и търсене на общ подход към решаване на аналогични казуси е ежегодното провеждане на семинари по правни казуси, свързани със защита на личните данни. За целите на семинара надзорните органи подготвят казуси от своята практика, като от участниците се очакват коментари в съответствие с приложимото им национално законодателство.

По покана на Председателя на румънския надзорен орган по защита на данните и Румънската асоциация по директен маркетинг представители на КЗЛД взеха участие и изнесоха презентация в конференция "Защита на лични данни в директния маркетинг".

Представители на КЗЛД взеха участие в 11-та Среца на органите за защита на личните данни от Централна и Източна Европа в Румъния. Предмет на обсъждане бяха защита на личните данни и новите технологии, документи за дигитална идентификация и обработване на данните на персонала.

През месец април 2009г. се проведе Конференция на комисарите от Европейските органи по защита на данните в Единбург, Шотландия. Дискутирани бяха по-доброто разбиране и осъзнаване на рисковете, свързани с личната неприкосновеност, по-ефективното упражняване на правата, подобряване защитата на данните в публичното пространство и бизнеса, осъзнаване на личната неприкосновеност като част от обществения интерес и като компонент на сигурността.

Представители на КЗЛД взеха участие в 31-та Международна конференция на органите за защита на личните данни и неприкосновеността на тема "Неприкосновеността: Днес е утре".

6.2. Международно сътрудничество

Международното сътрудничество, което осъществява Комисията за защита на личните данни е постоянен процес, при който непрекъснато се обменя информация, опит, становища, мнения или анализи на въпросите за защита на данните в глобален аспект. Двамата основни аспекта на международното сътрудничество са двустранното сътрудничество с други органи за защита на данните и отговори на международните искания.

6.2.1. Сътрудничество с други органи за защита на данните

В резултат на отправена покана за съдействие в областта на прилагането на правото на Шенген, в периода 26-27 ноември 2009 г. бе проведена среща с представители на Словашкия орган за защита на личните данни. Бяха изнесени презентации и проведени дискусии по въпросите на промените, настъпили в

словашкия орган след присъединяването към Шенгенското пространство, в т.ч. обучението на служителите и повишаването на тяхната компетентност. Споделен бе опитът от извършването на проверки съгласно Конвенцията за прилагане на Шенгенското споразумение. Словашките представители представиха пред КЗЛД своята практика по отношение на взаимодействието с другите органи за защита на данните при обмяната на информация по Шенгенската информационна система и институционалното взаимодействие с други национални органи, компетентни по Шенген.

6.2.2. Запитвания от други надзорни органи по защита на данните, работни групи, подгрупи и чужди граждани

Запитванията, които постъпват в КЗЛД, са един от основните източници на информация относно тенденциите за развитие на отделните направления на защита на данните и тяхната важност, както и са основния инструмент за осъществяване на ефективно сътрудничество с органите на Европейския съюз, другите институции за защита на данните, чуждестранните физически лица и организации.

Най-голям обем от исканията, които постъпват в Комисията, са тези от другите органи за защита на данните, следвани от запитвания от Европейския съюз и други организации за защита на данните, както и от чуждестранни физически лица и администратори (виж Таблицата).

Направление за получаване на международните искания	Брой
Европейски съюз	30
Други органи за защита на данните	45
Други организации или лица	25

След приемането на Република България за член на Европейския съюз представителите на КЗЛД в Работната група по член 29 придобиха право да гласуват и в тази връзка се изпращат документи, които подлежат на писмена процедура за гласуване, преди да бъдат окончателно приети. Тази процедура е от особена важност за пълноценното участие и защита на интересите на страната в сферата на защита на данните, защото всички пълноправни членове имат право на глас, с който могат да покажат недвусмислено своята подкрепа и неодобрение на предлаганите проекти на работни документи.

7. Дейности по оценка на Република България за правилното прилагане на правото на Шенген и готовност за осъществяване на надзора по обработване на личните данни в ШИС

През месец септември 2007 г. Република България депозира пред Генералния секретариат на Съвета на ЕС декларацията си за готовност за започване на оценките по Шенген от 01.01.2008 г. С декларацията Република България заяви готовност да завърши подготовката си за пълното прилагане на разпоредбите на правото от Шенген, с оглед премахване на контрола по вътрешните си граници през 2011 г. Защитата на личните данни е една от областите, подлежащи на проверка.

В качеството си на националния орган, който анализира и осъществява цялостен контрол по спазването на нормативните актове в областта на защитата на личните данни, КЗЛД е една от основните институции в Република България, отговорни за въвеждането и прилагането на правото на Шенген.

На 27 и 28 април 2009 г. представители на Европейската комисия, Съвета на Европейския съюз и на държави от Шенгенското пространство извършиха първата проверка в областта на защитата на личните данни за готовността на Република България за присъединяване към Шенген. Инспектиращият екип се състоеше от девет експерти, съответно представители на ЕК, Съвета и Белгия, Германия, Испания, Словакия, Словения, Унгария и Швеция, и бе ръководен от представител на Чехия – страна председателстваща ЕС към този момент.

Подготовката за осъществяването на инспекцията включваше съставянето на предварителен план, извършване на самооценка по отношение на защитата на личните данни в Р България съвместно с МВР – и с участието на поканени от българска страна експерти от страните в Европейския съюз.

В процеса на подготовка за тази инспекция и за нуждите на Националната Шенгенска информационна система (Н.ШИС) и Шенгенската информационна система (ШИС) през 2009 г. Комисията за защита на личните данни извърши проверки в: МВнР - дирекция “Консулски отношения”; МВР - Специализирана дирекция “Комуникационни и информационни системи”; МВнР - Генерално консулство на Република България в гр. Истанбул, Република Турция; МВнР - Посолство на Република България в гр. Кишинев, Република Молдова; МВР - Главна дирекция “Гранична полиция” и Граничен контролно пропускателен пункт (ГКПП) Калотина; Звеното за контакт по линия на Шенгенската информационна система (Бюро “СИРЕНЕ”) към Дирекция “Международно оперативно полицейско сътрудничество” в Министерството на вътрешните работи; Агенция “Митници” към Министерство на финансите; МВР - последваща проверка за установяване изпълнението на издадено от КЗЛД задължително предписание във връзка с извършвано видеонаблюдение.

В процес на приключване са назначените проверки в Научно-изследователския институт по криминалистика и криминология – МВР и в Държавна агенция “Национална сигурност”.

На 27 април проверката протече в Комисията за защита на личните данни. На инспектиращия екип бяха представени правната рамка на защитата на личните данни в Република България, институционалното място, функциите и правомощията на КЗЛД, правата на физическите лица според съществуващите в страната правни норми. Отделно внимание бе обърнато на контролните правомощия на комисията и проверките, извършвани на администраторите на лични данни.

На 28 април инспектиращият екип се запозна със защитата на данните в рамките на МВР и при издаването на визи от МВнР. Обект на проверка бяха информационните фондове на МВР, достъпа до тях и реда за обработване на данните, правната уредба за защита на данните, съответните организационни структури. В главния компютърен център на МВР бяха представени елементите на информационната сигурност при автоматизираната обработка – мерките за сигурност, контрола на достъпа и съхраняването на данните. Представена бе и обработката и защитата на данните при изграждане на ШИС-2. Инспектиращите се запознаха с физическата и логистична защита, както и с осъществяването на достъпа до Шенгенската информационна система при консултиране за издаване на визи.

В резултат от извършената инспекция беше изготвен доклад за готовността на България за присъединяване към Шенгенското пространство. Констатациите на проверяващия екип са положителни: “Основният процес по хармонизиране на националното законодателство, свързано със защита на личните данни, е завършен, международните актове в областта са ратифицирани и са част от българското законодателство, изпълняват се, като съответните разпоредби се прилагат, отразявайки принципите на европейските и международни актове, и Препоръка No. R (87) 15 на Съвета на Европа Комитет на Министрите от 17 септември 1987 г. относно регулирането на използването на лични данни в полицейския сектор.”

Отправени бяха допълнителни препоръки за повишаване информираността относно правата на гражданите за достъп до данни, корекция, заличаване, оплаквания и др., включително информираност относно ролята и компетенциите на КЗЛД, както и засилването на сътрудничеството на национално и международно ниво със съответните институции в областта на защитата на личните данни. България е поканена да информира Европейската Комисия относно развитието в областта на защитата на данните и да предоставя доклади, съдържащи статистика относно упражняване правата на физическите лица и за дейностите на КЗЛД, препоръчани са и някои законодателни промени, свързани с правото на достъп на физическите лица до обработваната за тях информация. Въз основа на това, Комисията ще реши дали е необходимо провеждането на още една проверка.

За изпълнение на Препоръка R (87) 15 и поетия ангажимент това да стане до края на 2009 г., беше създадена междуведомствена работна група с представители на МВР и КЗЛД. Задачата на работната група бе в срок до 31.12.2009 г. да бъде изготвен проект на необходимите нормативни промени с

оглед пълното прилагане на препоръката. Комисията за оценка по Шенген отпрати конкретни препоръки за това субектът на данните да бъде информиран относно факта на съхраняване на данни за него веднага след като не може да бъде повлиян обектът на полицейските действия. Другата препоръка се отнася до извършването на редовна проверка на качеството на данните. Работата на групата приключи, като бяха предложени изменения в Инструкция № Из-381/09г. за реда за обработка на лични данни в МВР. Инструкцията за изменение и допълнение на Инструкция № Из-381/09г. вече е подписана от министъра на вътрешните работи и е предстоещо обнародването ѝ в "Държавен вестник".

В Комисията за защита на личните данни е създадена вътрешноведомствена работна група за подготовка на законодателни изменения в Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД). Работата на групата все още продължава. При формулирането на измененията и допълненията се отчитат препоръките на мисията за оценка на Шенген относно това, че определени разпоредби в закона могат да доведат до правна несигурност на лицата. Конкретни препоръки бяха отправени относно чл.28, ал.2 от ЗЗЛД, съгласно който физическите лица могат да упражнят своето право на достъп до информация, отнасяща се до тях, безплатно веднъж на 12 месеца. Целта на подготвените изменения е администраторът на лични данни да предоставя тази информация безплатно.

КЗЛД участва през 2009 г. в работната група „Оценка по Шенген“ на ЕК. Бяха дискутирани законодателни инициативи на Европейската комисия като предложение за регламент на Съвета относно създаването на механизъм за оценка с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и предложение за решение на Съвета относно създаването на механизъм за оценка с цел наблюдение на прилагането на достиженията на правото от Шенген. Основната цел на предложенията е повишаване на ефективността на оценките по Шенген и създаване на съвременна и адекватна правна база.

Въпросът за присъединяването към Шенгенското пространство е особено актуален, поради предстоящото въвеждане и прилагане на Шенгенската конвенция и Втората шенгенска информационна система (ШИС 2). Изготвено е специално ръководство за управление, наречено СИРЕНЕ (SIRENE), в което освен параметрите на събираната информация е заложено създаването на бюро със същото име в страните членки на ЕС, подписали споразумението, въвеждащо Шенгенското право, които ще осъществяват връзката между отделните правоприлагащи органи. В тази връзка бе стартирана и информационна кампания, която цели запознаване с механизмите на действие на ШИС 2 посредством разработването на информационни материали, които да бъдат разпространени на заинтересовани органи, организации и лица.

Българската страна периодично предоставя информация относно напредъка, реализиран по линия на предстоящото присъединяване към Шенгенското пространство.

8. Административен капацитет и финансово състояние

8.1. Човешки ресурси

С новия Правилник за дейността на Комисията за защита на личните данни и на нейната администрация (Правилника) е променена структурата на Комисията. Съгласно чл. 14 от Правилника се променя управленската организация в Комисията. Промяната се изразява в закриване на четири дирекции по старата структура и разкриване на нови пет дирекции, считано от 01.06.2009 г. както следва:

- Обща администрация с две дирекции: "Управление на ресурсите" и "Административно обслужване";

- Специализирана администрация с три дирекции: "Правна и международна дейност", "Правни производства и надзор" и "Информационни фондове и системи".

Общата численост на персонала по новата структура е 81 щ.бр., в това число изборните длъжности: председател и членове - 5 щ.бр., 1 щ.бр. – главен секретар, 1 щ.бр. финансов контролър или:

Изборни длъжности	- 5
Главен секретар	- 1
Финансов контролър	- 1
Обща администрация	- 26
Специализирана администрация	- 48.

Към края на 2009 г. числеността на Комисията за защита на личните данни е 57 щатни бройки (щ.бр.), от които 39 щ.бр. са по служебно и 18 щ.бр. по трудово правоотношение.

През 2009 г. по служебно правоотношение са назначени 10 служители, от които трима чрез споразумение по чл. 81а от ЗДСл., като 6 бр. са напуснали. По трудово правоотношение са назначени 4 бр. служители, като 6 бр. са напуснали.

През октомври 2009 г. Комисията обяви конкурси за заемане на 19 бр. длъжности, съгласно Наредбата за провеждане на конкурсите за държавни служители за различни позиции в дирекциите на общата и специализираната администрация. В резултат на проведените конкурси, в началото на 2010 г. са назначени 9 служители по служебно правоотношение.

8.2. Обучение

Обучението на служителите от администрацията отговаря на политиката на Комисията за повишаване на професионалната квалификация и преквалификация на служителите, както и за повишаването на техните знания, умения и компетентност.

Обучението на служителите в администрацията се осигурява от средствата, предвидени в държавния бюджет, както и от други източници, които могат да бъдат средства по проекти и програми.

Обучението на служителите в КЗЛД се организира както следва:

- обучение към Института за публична администрация (ИПА);
- външно обучение, организирано от други институции (Център за европейско обучение).
- вътрешното обучение - организира се в Комисията по конкретни теми и модули, семинари, включително осъществяване на туининг проекти, насочени към усъвършенстване на организацията на работа и развитие на професионалните умения на служителите.

8.3. Финансово състояние

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2009 година е определен бюджетът на Комисията за защита на личните данни като първостепенен разпоредител с бюджетни кредити в размер на 3 612 000 лева. Съгласно чл.17 от същия закон 90 на сто от утвърдените разходи са в размер на 3 250 800 лв.

След намаление на разходите по бюджета на КЗЛД с 318 567 лв. в изпълнение на ПМС 196 от 11.08.2009 г. за налагане на допълнителни мерки за ограничаване на нелихвените разходи и трансферите по републиканския бюджет за 2009 г., ревизираният бюджет на Комисията за 2009 г. е в размер на 2 932 233 лв.

С извършените разходи е обезпечена цялостната дейност на Комисията за защита на личните данни през 2009 г.

9. Приоритети на Комисията за защита на личните данни за 2010 година

Сред основните цели и задачи на Комисията за 2010 г. е успешното приключване на процеса по подготовка за прилагане на правото на Шенген и устойчивото прилагане на критериите, по които се извършва оценката за готовността на Република България за присъединяване към Шенгенското пространство.

Ключов постоянен приоритет на институцията е осъществяването на пълноценна и ефективна информационно-образователна дейност сред различни целеви групи в обществото. Важна задача на комисията с оглед на постигането и поддържането на адекватно ниво на информираност сред българските граждани за националния и европейския режим на защитата на личните данни, както и за техните права и задължения по ЗЗЛД, е организирането на мащабни информационни кампании, форуми и образователни инициативи сред администраторите на лични данни, сред студентите и учениците, както и сред други слоеве на населението. Акцентът на информационно-образователната дейност следва да бъде насочен към защитата на личната неприкосновеност на непълнолетните.

С цел оптимизирането на контролната дейност на комисията във връзка с обработването на лични данни и разширяването на обхвата на оперативния контрол из цялата територия на страната, КЗЛД възприема като своя важна задача създаването към нейната администрация на мобилни групи за извършване на проверки по спазването на закона.

Комисията отчита обстоятелство, че наличието на нейни представители в областните центрове на страната би повишило значително ефективността на надзорната и образователната ѝ дейности. Това би довело до значително повишаване на гаранциите за спазването на правата на физическите лица при обработването на личните им данни. Още една съществена форма на тези гаранции е и засилването на институционалното взаимодействие с представителните организации на големите администратори на лични данни в Република България.

Годишният отчет за дейността на Комисията за защита на личните данни през 2009 година е приет с решение на Комисията на заседание, проведено на 27 януари 2010 г. (Протокол № 3).

Председател:

Венета Шопова

Членове:

Красимир Димитров

Валентин Енев

Мария Матева

Веселин Целков